

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SALAJ**  
**CONSILIUL JUDEȚEAN SĂLAJ**  
**AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ SĂLAJ**  
**Nr. 2 din 24.01.2012**

**STRATEGIA**

**Autorități Teritoriale de Ordine Publică Sălaj**  
**pentru anul 2013**

Strategia ATOP pentru anul 2013, oferă ansamblul obiectivelor majore în domeniul ordinii publice, coroborate cu principalele modalități de realizare și resurse necesare pentru menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii publice și contribuie la stabilirea unei direcții unitare, la nivelul tuturor instituțiilor de ordine publică.

Sistemul de ordine publică românesc a cunoscut, în ultimii ani, importante transformări, circumscrise procesului de tranziție către o societate democratică, în care statul de drept, drepturile și libertățile cetățeanului sunt garantate. Mai mult, procesele internaționale, precum instituționalizarea politică și financiară a Uniunii Europene și globalizarea, au favorizat mișcarea, fără precedent, a oamenilor, a fluxurilor financiare, a comerțului și a informației, determinând, pe lângă imensele beneficii, și apariția și dezvoltarea a numeroase amenințări clasice sau asimetrice la adresa ordinii de drept internaționale și naționale și la adresa păcii, stabilității și drepturilor universale ale omului.

Toate acestea determină necesitatea definirii unei noi perspective strategice, care să ofere o imagine de integrare și focalizare a acțiunilor pentru toți actorii ce furnizează servicii de securitate pentru ordinea publică.

Dezideratul unei perspective strategice este cu atât mai mare cu cât tot mai mult suntem martori ai unor procese socio-ekonomice și culturale care modifică permanent societatea și cresc inopinat presiunea asupra sistemului de ordine publică, prin dezvoltarea unor noi nevoi de securitate sau prin reconfigurarea instituțiilor sociale. La acestea se adaugă amploarea și gravitatea efectelor fenomenelor naturale - fapt ce reclamă identificarea și valorificarea de soluții, prin reciprocitate și colaborare internațională.

***Viziune și valori***

Într-un spațiu european, pentru fiecare cetățean trebuie să existe un mediu de securitate, în care libertatea, securitatea și justiția sunt garantate. Astăzi, este necesar să se construiască un sistem integrat de ordine publică orientat proactiv către nevoile de securitate și în serviciul cetățenilor.

Mai mult ca oricând, este necesar ca la nivelul sistemului de ordine publică să se

cristalizeze o cultură strategică bazată pe cunoașterea în profunzime a realității României și a tendințelor majore desprinse din evoluția globală a amenințărilor criminalității. Astfel, să se proiecteze o nouă arhitectură, care să permită valorificarea integrată a capacităților instituționale, promovarea de standarde operaționale, ocupaționale și profesionale și prioritizarea eforturilor în aplicarea legii.

Libertatea de mișcare, protecția, inclusiv juridică, a persoanelor celor mai vulnerabile, a femeilor și copiilor victime ale violenței, a persoanelor dependente, protecția datelor cu caracter personal și a vieții private, beneficierea de protecție trebuie să fie consolidate. Dezvoltarea protecției civile în fața dezastrelor naturale sau a situațiilor de urgență trebuie asigurată.

Valorile comune în domeniul ordinii publice susțin întreaga activitate de zi cu zi și oferă coordonatele în care aceasta se dezvoltă, precum și mijloacele prin care se realizează, astfel:

## **PROVOCĂRI ÎN DOMENIUL ORDINII ȘI LINIȘTII PUBLICE**

În procesul de selectare a priorităților, prezenta strategie subliniază necesitatea evaluării amenințărilor criminalității și a vulnerabilităților sistemului de ordine publică. Înțelegerea corectă a acestora oferă premisele identificării riscurilor de ordine publică și, în special, a evaluării impactului riscurilor în societate.

Deși nu există un sistem integrat de evaluare cetățean - poliție - parchet - justiție - societate civilă, pe date consolidate la nivel național, o evaluare sintetică a provocărilor din domeniul de ordine publică, raliat amenințărilor, vulnerabilităților, riscurilor și punctelor de impact aferente, evidențiază următoarele:

### **1. Situația mediului social din punctul de vedere al ordinii publice:**

- Criza economică și financiară mondială din anii 2009- 2012 continuă să exercite o influență de ordin economic, social și politic, cu incidență inevitabilă și greu de anticipat asupra societății românești și internaționale și, implicit, asupra activităților instituțiilor statului român. Efectele crizei pot conduce la situații de o gravitate excepțională în plan economic, social și politic, prin creșterea numărului de disponibilizări, atât în sectorul public, cât și în cel privat, cu impact asupra creșterii infracționalității, sentimentului de neîncredere a populației în instituțiile statului, numărului de proteste și de manifestări violente în rândul populației.
- Percepția populației asupra provocărilor la adresa ordinii publice și asupra încrederii în autoritățile din sistemul de ordine și siguranță publică:
- Deși caracteristica generală a evoluției infracțiunilor grave o constituie menținerea unui trend descendent, în ultimii doi ani, numărul furturilor din locuințe crește sensibil și apar moduri de operare deosebite.
- Actele de evaziune fiscală cresc la număr datorită condițiilor socio-economice și mutațiilor survenite sub aspect economic și fiscal;

- Mica criminalitate, constituie domeniul cel mai sensibil și cu impact direct asupra cetățenilor, ce sunt afectați de frecvența cu care sunt săvârșite astfel de fapte.

La nivelul I.P.J Sălaj, precum și la parchete, anual, volumul de dosare penale este în creștere, capacitățile personalului fiind depășite. Caracterul preponderent reactiv la criminalitate și concentrarea în special pe activitatea de tragere la răspundere penală nu mai sunt strategii de succes. Este necesară concentrarea forțelor din sistemul de ordine publică pe componenta de proactivitate a activității polițienești, revigorarea politicilor de prevenire a criminalității și concentrarea eforturilor, în stradă, ale poliției și jandarmeriei, în funcție de intervalele și zonele critice pentru criminalitate.

## **2. Siguranța rutieră:**

- Este necesară îmbunătățirea climatului de siguranță în traficul rutier și reconstruirea strategiei de acțiune la nivel județean pentru convergența acțiunilor instituțiilor, în vederea creșterii siguranței participanților la trafic și îmbunătățirea condițiilor de trafic.
- De asemenea este imperios necesar a se realiza informarea permanentă a cetățenilor și conștientizarea acestora cu privire la consecințele deosebite și cu impact major asupra vieții și integrități corporale ce pot rezulta în urma nerespectării unor norme rutiere.

## **3. Dezastre și calamități:**

Alături de problemele legate de criminalitate, securitatea indivizilor este afectată de dezastrele naturale sau de cele produse de om. Deși în ultima perioadă, nu ne-am confruntat cu efecte ale fenomenelor meteorologice deosebite – cantități însemnate de zapada, revărsări de ape, inundații, alunecări de teren – care necesita eforturi conjugate din partea structurilor de ordine și siguranță publică și a structurilor pentru situații de urgență, la nivelul județului trebuie identificate cele mai viabile soluții pentru limitarea și înlăturarea efectelor produse de acestea, precum și participarea la intervenții în sprijinul populației, prin asigurarea cu apă potabilă și alimente.

**În concluzie,** ne aflăm într-o perioadă în care majoritatea formelor de criminalitate cunosc noi tipologii de manifestare, iar starea generală de securitate a cetățeanului și a mediului de afaceri are de suferit pe fondul unei insuficiente articulări și al unei anumite rigidități a instituțiilor din sistemul de ordine și siguranță publică, în fața noilor provocări.

Deși numărul persoanelor fizice și juridice care prestează servicii de securitate a crescut în ultimii ani (sistemul privat de pază și protecție, poliția comunitară), insuficienta coordonare a acestora creează vulnerabilități care sunt exploatate tot mai mult de elementele infracționale.

## **Priorități în domeniul ordinii publice pentru 2013 la nivelul județului Sălaj:**

### **A. Priorități generale**

- creșterea gradului de siguranță pentru cetățeni, prin:

- cunoașterea, prevenirea și aplicarea legii împotriva infracționalității, în special împotriva micii criminalități;
- reducerea impactului la nivelul comunităților și persoanelor a efectelor criminalității;
- creșterea autorității structurilor de ordine publică din județul Sălaj, aplicare cu fermitate a legii și asigurarea unui grad ridicat de încredere a cetățenilor față de structurile de ordine publică;

### **B. Priorități locale în domeniul ordinii și siguranței publice**

- Prevenirea actelor de tulburare gravă a liniștii și ordinii publice pe raza județului Sălaj;
- Asigurarea și menținerea ordinii și siguranței publice atât în mediul urban cât și în mediul rural;
- Prevenirea și combaterea furturilor din locuințe, din anexele gospodărești, de animale și de produse agricole;
- Prevenirea și combaterea furturilor din societățile comerciale;
- Verificarea modului de organizare a pazei în mediul rural, asigurarea pazei obiectivelor de interes local, identificarea, supravegherea, paza și protecția obiectivelor și zonelor de risc;
- Prevenirea și combaterea faptelor cu violență, a violenței în școli și în zona adiacentă a acestora;
- Combaterea infracțiunilor silvice, a actelor de agresiune a fondului forestier național și tăierilor masive de masă lemnoasă cu impact negativ asupra mediului înconjurător, stărilor conflictuale pe această linie;
- Combaterea ilegalităților în tirguri, piețe și a comerțului ambulant în locuri neautorizate;
- Identificarea cauzelor care generează accidente și limitarea acestora;
- Organizarea în mod corespunzător a măsurilor de ordine la manifestările publice organizate la nivelul județului.

## **OBIECTIVE STRATEGICE ALE A.T.O.P. SALAJ**

Prioritățile de acțiune stabilite sunt coordonatele principale spre care se focalizează eforturile structurilor cu atribuții și competențe în domeniul ordinii publice și se fundamentează pe următoarele obiective strategice:

1. Creșterea siguranței cetățeanului;
3. Prevenirea și combaterea criminalității la nivelul județului Sălaj;

4. Consolidarea managementului integrat al crizelor de ordine publică și situațiilor de urgență;
5. Îmbunătățirea calității serviciilor publice în domeniu;

### **Obiectiv - Creșterea siguranței cetățeanului**

Măsurile de siguranță publică sau a cetățeanului se constituie din ansamblul acțiunilor legale preventiv-reactive pe care instituțiile publice sau private sau indivizii le iau pentru a spori nivelul de siguranță al persoanelor, colectivităților și bunurilor.

Principalele domenii de intervenție subsumate acestui obiectiv strategic sunt:

- ✓ siguranța stradală și în unitatile de învățământ;
- ✓ siguranța traficului rutier;
- ✓ siguranța în mediul urban și rural (prevenirea furturilor și faptelor cu violență)

### **Principalele direcții de acțiune sunt:**

1. Îmbunătățirea cadrului legislativ, în special în domeniul aplicării și executării măsurilor contravenționale, pazei bunurilor și persoanelor și adoptarea legii poliției locale;
2. creșterea capacității instituționale prin:
  - dezvoltarea mobilității structurilor I.P.J. Salaj;
  - dezvoltarea și modernizarea rețelelor de comunicații și suport informatic ale structurilor Ministerului Afacerilor și Internelor, îndeosebi în mediul rural;
  - modernizarea clădirilor destinate desfășurării activităților specifice din mediul rural;
3. redistribuirea resurselor în sistemul de ordine și siguranță publică, atât în mediul rural cât și în mediul urban pentru acoperirea străzii și întărirea structurilor de poliție;
4. consolidarea managementului integrat al situației operative prin:
  - derularea activităților de menținere a ordinii publice în sistem integrat, pentru reducerea infracționalității stradale și din mijloacele de transport în comun, prin angrenarea, într-un mediu comun de operare (COE), a structurilor Ministerului Afacerilor Interne și a altor autorități de securitate și ordine publică și societăți private de securitate;
  - evaluarea periodică a modului de organizare a forțelor de ordine publică în mediul rural, pentru asigurarea patrulării și intervenției la evenimente;
  - colectarea structurată, în sisteme informatice, a datelor și informațiilor privind incidentele, evenimentele și misiunile la care sunt alocate resursele de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice;
  - extinderea sistemului de analiză tactică pentru monitorizarea și evaluarea situației operative, precum și pentru planificarea activităților de menținere a ordinii publice;
  - modernizarea și eficientizarea serviciilor polițienești specializate (structuri de intervenție, etc.);
  - asigurarea unui climat de normalitate cu ocazia desfășurării unor activități cu public



numeros;

5. creșterea capabilităților din teren, de verificare și de aplicare a măsurilor specifice, în cazul situațiilor prevăzute de Convenția Schengen și de celelalte acte comunitare relevante Schengen, inclusiv schimbarea comportamentului polițistului/jandarmului în situațiile de legitimare;

6. participarea reprezentanților Poliției Rutiere în grupurile de lucru pentru elaborarea unor strategii județene și locale în domeniul riscului rutier, în vederea creșterii gradului de siguranță rutieră;

7. promovarea unei culturi de siguranță publică în comunitate, prin intermediul polițiștilor de proximitate, pentru creșterea gradului de conștientizare și identificare a amenințărilor comunității locale;

8. elaborarea unor proceduri unice de acțiune aplicabile tuturor structurilor participante la realizarea sistemului integrat de ordine publică;

9. asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar, prin angrenarea structurilor poliției de proximitate, a poliției comunitare și a unităților școlare.

#### Rezultate așteptate:

- reducerea deficitului de personal din dispozitivele de ordine publică prin încadrarea promoției de elevi 2012-2013 a.c;

- creșterea performanței dispozitivelor de ordine și siguranță publică în sistem integrat;

- reducerea numărului de persoane decedate, ca urmare a accidentelor de circulație;

- reducerea numărului de infracțiuni stradale;

- menținerea unui procent de peste 80% a intervențiilor sub 10 minute la apelurile de urgență ale cetățenilor;

- creșterea fermității în aplicarea legii;

- creșterea nivelului de încredere a populației în instituțiile Ministerului Afacerilor Interne.

#### **Obiectiv – Prevenirea și combaterea criminalității la nivelul județului.**

În anul 2012 mutațiile survenite în modul de organizare și funcționare a structurilor de ordine publică, componenta principală a sistemului național de ordine și siguranță publică, au determinat într-o mare măsură creșterea criminalității sesizate la nivelul județului în strânsă legătură cu reducerea activităților de cunoaștere a populației prin desființarea funcțiilor de șefi de post.

În conformitate cu Dispoziția IGPR nr.123/2012, a fost aprobată Concepția unitară de organizare, funcționare și acțiune a structurilor de ordine publică care a intrat în vigoare de la data de 01.12.2012 și conform căreia au fost reînființate funcțiile de șef de post în mediul rural și au fost statuate clar atribuțiile tuturor polițiștilor de ordine publică.

Organizarea si executarea activitatilor de mentinere a ordinii și siguranței publice se realizeaza la nivelul județului în condițiile stabilite de ordinul MAI nr.60/2012 de către poliție împreună cu jandarmi.

***Direcții de acțiune:***

1. Intensificarea activităților preventive și de cunoașterea populației din mediul rural și urban;
2. Prezența polițiștilor de ordine publică în teren prin intensificarea patrulelor de zi și noapte în sectoarele și zonele de siguranță publică;
3. Creșterea numărului obiectivelor asigurate cu sisteme tehnice de supraveghere și alarmare din mediul urban și rural;
4. Organizarea pazei bunurilor și persoanelor în conformitate cu prevederile Legii nr.333/2003 cu modificările și completările ulterioare;
5. Asigurarea materialelor și mijloacelor specifice de intervenție și protecție necesare îndeplinirii misiunilor specifice de către efectivele de ordine și siguranță publică

***Rezultate așteptate:***

- Reducerea numărului infracțiunilor sesizate îndreptate împotriva persoanei;
- Stoparea trendului ascendent al infracțiunilor contra patrimoniului;
- Creșterea numărului persoanelor instruite și consiliate antivictimale;
- Creșterea cu 10% a numărului obiectivelor asigurate cu sisteme tehnice de supraveghere și alarmare;
- Organizarea pazei bunurilor în toate unitățile și comunele din județ în conformitate cu prevederile Legii 333/2003, modificată și completată .

**Obiectiv –Managementul integrat al crizelor de ordine publică și situațiilor de urgență**

Activitatea de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență a constituit o preocupare prioritară pentru ATOP Salaj în sensul identificării unor linii directoare și pentru materializarea acestora în documente programatice strategice.

Principalele domenii de intervenție, subsumate acestui obiectiv strategic, sunt:

1. perfecționarea sistemului integrat de gestionare a crizelor din domeniul ordinii publice;
2. îmbunătățirea mecanismelor de răspuns și gestionare a situațiilor de urgență și asigurarea funcțiilor de sprijin de către structurile cu atribuții în domeniul ordinii publice;
3. politici /programe în domeniul managementului stărilor/situațiilor excepționale.

**Principalele direcții de acțiune sunt:**

1. îmbunătățirea și eficientizarea proceselor de conducere a operațiunilor, monitorizare și analiză a riscurilor în domeniul ordinii publice și de planificare și folosire a resurselor participante la intervenții;
2. creșterea calității acțiunilor și măsurilor de prevenire a riscurilor majore de

producere a unor dezastre și îmbunătățirea capacității de acțiune în astfel de situații, potrivit legii;

3. creșterea capacității de rezistență și de apărare a populației, prin cultivarea capacităților de prevenire și autoapărare/autosusținere ale populației;

4. îmbunătățirea dotării și înzestrării cu tehnică, echipamente, aparatură și materiale de intervenție a structurilor operative, atât din fonduri bugetare, cât și prin atragerea fondurilor europene;

5. creșterea calității asistenței medicale de urgență și descarcerare, prin îmbunătățirea pregătirii personalului și investiții în dotare;

6. efectuarea anuală a unei simulări pentru gestionarea situațiilor de criză;

7. alocarea resurselor pentru mobilizare, planificarea rechizițiilor de bunuri și prestări de servicii în interes public, ca funcție de sprijin complementară, menținerea în stare de funcționare a infrastructurii necesare bunei funcționări a statului de drept, a instituțiilor democratice și asigurarea continuității activităților economico-sociale, în condițiile declanșării stărilor excepționale.

#### Rezultate așteptate:

1. operaționalizarea centrului de comandă și coordonare a intervenției în situații de urgență de la nivelul județului Salaj ;

2. reducerea timpului mediu de răspuns în situații de criză de ordine publică și/sau în situații de urgență.

### **Obiectiv - Îmbunătățirea calității serviciilor publice**

Unul dintre cele mai importante obiective, datorită impactului direct asupra cetățeanului, îmbunătățirea calității serviciilor publice, induce acțiuni conjugate pe două domenii principale de intervenție:

1. creșterea transparenței și a celerității în prestarea serviciilor publice polițienești;

2. optimizarea resurselor instituționale, în vederea debirocratizării, descentralizării, reducerii riscului de corupție și îmbunătățirii condițiilor socio-profesionale ale angajaților.

#### **Principalele direcții de acțiune sunt:**

1. informarea corectă și oportună a mass-media cu evoluția situației operative;

2. îmbunătățirea serviciului de soluționare a cererilor și petițiilor, primirea în audiență și consiliere a cetățenilor;

3. îmbunătățirea condițiilor de lucru cu publicul, prin punerea în siguranță și modernizarea imobilelor aflate în patrimoniul Ministerului Afacerilor Interne;

4. implementarea managementului calității în instituțiile din domeniul siguranței și ordinii publice;

### ***Implicații juridice***

În plan legislativ se impune evaluarea actelor normative incidente domeniului ordinii publice (Statutul politistului, legii 61/91. O.G 2/2001, leg 416, Codul penal și Codul de procedura penală etc), demersurile legislative urmărind cu precădere clarificarea competențelor și responsabilităților structurilor cu atribuții în materie,



creșterea autorității statului și implicit a polițistului, corelarea domeniilor subsecvente, precum și euroconformizarea cu actele comunitare aferente.

***Cadrul juridic existent.***

1. Constituția României, republicată;
2. Strategia de Securitate Națională;
3. Codul penal, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
4. Codul de procedură penală, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
5. Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare;
6. Legea nr. 218/2002 și regulamentul de funcționare aprobat prin H.G 787/2002;
7. Legea nr. 364/2004 privind organizarea și funcționarea poliției judiciare, cu modificările ulterioare;
8. Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
9. Legea nr. 51/1991 privind siguranța națională a României;
10. Ordonanța de urgență Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2002, cu modificările și completările ulterioare;
11. Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare;
12. Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, cu modificările și completările ulterioare;
13. Legea nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu completările ulterioare;
14. Legea nr. 682/2002 privind protecția martorilor, cu modificările ulterioare;
15. Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare;
16. Legea nr. 39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate, cu modificările ulterioare;
17. Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului;
18. Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată;
19. Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
20. Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare;
21. Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările ulterioare;
22. Legea nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive;
23. Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, cu

modificările și completările ulterioare;

24. legi și hotărâri ale Guvernului privind organizarea și funcționarea structurilor cu atribuții în domeniul ordinii publice;

### **Implicații bugetare**

A.T.O.P. Sălaj cu sprijinul Consiliului Județean Sălaj și unităților administrației publice locale, va întreprinde demersuri pentru finanțarea realizării următoarelor obiective:

- ❖ Asigurarea cu sisteme tehnice de supraveghere și alarmare la unitățile școlare din județ;
- ❖ Achiziționarea unor materiale necesare bunei desfășurări a activității de către efectivele de asigurare a liniștii și ordinii publice (bastoane, cătușe, spray, veste, căști de protecție, truse operative criminalistice, aparate foto etc);
- ❖ Realizarea unor materiale cu caracter informativ-preventiv și distribuirea acestora în mediul urban și rural;
- ❖ Acordarea de sprijin financiar pentru realizarea/amenajarea/repararea unor obiective/clădiri/sedii aparținând structurilor de asigurare/menținere a liniștii și ordinii publice pe raza județului.

### **Proceduri de implementare, monitorizare și evaluare**

Cadrul organizatoric necesar implementării, monitorizării și evaluării strategiei presupune colaborarea tuturor instituțiilor implicate și interesate pentru a pune în aplicare, într-un mod eficient, direcțiile de acțiune și activitățile prevăzute în cadrul obiectivelor și se va realiza prin programe și planuri distincte ale structurilor componente ale Ministerului Afacerilor Interne.

Lunar și trimestrial în cadrul sedințelor de plen și comisii ale ATOP Sălaj se va urmări atingerea obiectivelor și direcțiilor de acțiune stabilite în prezenta strategie și se vor identifica noi forme de sprijinire a forțelor de asigurare și menținere a ordinii și siguranței publice.

Instituțiile cu atribuțiuni pe linia asigurării și menținerii ordinii și liniștii publice vor prezenta în ședințele ATOP Sălaj, informării privind evoluția criminalității și asigurarea ordinii și siguranței publice la nivelul județului.

**Anual sau de câte ori se impune, se va elabora și se va face public un raport prin care se va urmări stadiul de atingere a obiectivelor stabilite și indicatorilor minimali de performanță.**

**P R E S E D I N T E**

**Ing.GHIURCO**

