

16 / 25.02 2011

ROMANIA
JUDETUL SALAJ
CONSILIUL JUDETEAN SALAJ
AUTORITATEA DE ORDINE PUBLICA SALAJ
Nr _____ / _____

PLANUL STRATEGIC *al A.T.O.P.Salaj pe anul 2011*

Sistemul de ordine publică românesc a cunoscut, în ultimii 20 de ani, importante transformări, circumscrise procesului de tranziție către o societate democratică, în care statul de drept, drepturile și libertățile cetățeanului sunt garantate. Mai mult, procesele internaționale, precum instituționalizarea politică și financiară a Uniunii Europene și globalizarea, au favorizat mișcarea, fără precedent, a oamenilor, a fluxurilor financiare, a comerțului și a informației, determinând, pe lângă imensele beneficii, și apariția și dezvoltarea a numeroase amenințări clasice sau asimetrice la adresa ordinii de drept internaționale și naționale și la adresa păcii, stabilității și drepturilor universale ale omului.

Toate acestea determină necesitatea definirii unei noi perspective strategice, care să ofere o imagine de integrare și focalizare a acțiunilor pentru toți actorii ce furnizează servicii de securitate pentru ordinea publică. Dezideratul unei perspective strategice este cu atât mai mare cu cât tot mai mult suntem martori ai unor procese socio-ekonomice și culturale care modifică permanent societatea și cresc inopinat presiunea asupra sistemului de ordine publică, prin dezvoltarea unor noi nevoi de securitate sau prin reconfigurarea instituțiilor sociale. La acestea se adaugă amploarea și gravitatea efectelor fenomenelor naturale - fapt ce reclamă identificarea și valorificarea de soluții, prin reciprocitate și colaborare internațională.

Strategia ATOP pentru anul 2011, oferă ansamblul obiectivelor majore în domeniul ordinii publice, coroborate cu principalele modalități de realizare și resurse necesare pentru menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii publice și contribuie la stabilirea unei direcții unitare, la nivelul tuturor instituțiilor de ordine publică.

II. Viziune și valori

Într-un spațiu european, pentru fiecare cetățean trebuie să existe un mediu de securitate, în care libertatea, securitatea și justiția sunt garantate. Astăzi, este necesar să se construiască un sistem integrat de ordine publică orientat proactiv către nevoile de securitate și în serviciul cetățenilor.

Mai mult ca oricând, este necesar ca la nivelul sistemului de ordine publică să se cristalizeze o cultură strategică bazată pe cunoașterea în profunzime a realității României și a tendințelor majore desprinse din evoluția globală a amenințărilor

criminalității. Astfel, să se proiecteze o nouă arhitectură, care să permită valorificarea integrată a capacităților instituționale, promovarea de standarde operaționale, ocupaționale și profesionale și prioritizarea eforturilor în aplicarea legii.

Libertatea de mișcare, protecția, inclusiv juridică, a persoanelor celor mai vulnerabile, a femeilor și copiilor victime ale violenței, a persoanelor dependente, protecția datelor cu caracter personal și a vieții private, beneficierea de protecție trebuie să fie consolidate. Dezvoltarea protecției civile în fața dezastrelor naturale sau a situațiilor de urgență trebuie asigurată.

Valorile comune în domeniul ordinii publice susțin întreaga activitate de zi cu zi și oferă coordonatele în care aceasta se dezvoltă, precum și mijloacele prin care se realizează, astfel:

Provocări în domeniul ordinii publice

În procesul de selectare a priorităților, prezenta strategie subliniază necesitatea evaluării amenințărilor criminalității și a vulnerabilităților sistemului de ordine publică. Înțelegerea corectă a acestora oferă premisele identificării riscurilor de ordine publică și, în special, a evaluării impactului riscurilor în societate. Deși nu există un sistem integrat de evaluare cetățean - poliție - parchet - justiție - societate civilă, pe date consolidate la nivel național, o evaluare sintetică a provocărilor din domeniul de ordine publică, raliată amenințărilor, vulnerabilităților, riscurilor și punctelor de impact aferente, evidențiază următoarele:

Situația mediului social din punctul de vedere al ordinii publice:

- Criza economică și financiară mondială din anii 2009- 2010 continuă să exercite o influență de ordin economic, social și politic, cu incidență inevitabilă și greu de anticipat asupra societății românești și internaționale și, implicit, asupra activităților instituțiilor statului român. Efectele crizei pot conduce la situații de o gravitate excepțională în plan economic, social și politic, prin creșterea numărului de disponibilizări, atât în sectorul public, cât și în cel privat, cu impact asupra creșterii infracționalității, sentimentului de neîncredere a populației în instituțiile statului, numărului de proteste și de manifestări violente în rândul populației.

Percepția populației asupra provocărilor la adresa ordinii publice și asupra încrederii în autoritățile din sistemul de ordine și siguranță publică:

- Deși caracteristica generală a evoluției infracțiunilor grave o constituie menținerea unui trend descendent, în ultimii doi ani, conflictele dintre grupările criminale devin din ce în ce mai violente, iar folosirea armelor este tot mai prezentă în situațiile acestea. Totodată, numărul furturilor din bănci și din case de schimb valutar crește și apar moduri de operare deosebite (cu mână armată, persoane mascate).

- Mica criminalitate, criminalitatea "de vitrină" (furturi din magazine, din buzunare, din mașini, prostituție etc.) constituie domeniul cel mai sensibil și cu impact direct asupra cetățenilor, ce sunt afectați de frecvența cu care sunt săvârșite astfel de fapte. La nivelul Poliției Române, precum și la parchete, anual, volumul de dosare penale este în creștere, capacitățile personalului fiind depășite. Caracterul preponderent reactiv la criminalitate și concentrarea în special pe activitatea de tragere la răspundere penală nu mai sunt strategii de succes. Este necesară concentrarea forțelor din sistemul de

ordine publică pe componenta de proactivitate a activității polițienești, revigorarea politicilor de prevenire a criminalității și concentrarea eforturilor, în stradă, ale poliției și jandarmeriei, în funcție de intervalele și zonele critice pentru criminalitate.

- Cu toate măsurile adoptate - legislative, organizatorice, educative -, fenomenul violenței pe stadioane a proliferat, iar sentimentul de insecuritate al spectatorului simplu s-a amplificat. Lipsa de eficiență și de finalitate a măsurilor legale dispuse a determinat escaladarea manifestărilor de huliganism, uneori chiar confruntări de stradă între grupurile rivale de suporteri, cu grave consecințe asupra climatului de normalitate, care ar trebui să caracterizeze orice competiție sportivă.

Siguranța rutieră:

- Este necesară îmbunătățirea climatului de siguranță în traficul rutier și reconstruirea strategiei de acțiune la nivel guvernamental pentru convergența acțiunilor instituțiilor, în vederea creșterii siguranței participanților la trafic și îmbunătățirea condițiilor de trafic.

Dezastre și calamități:

- Alături de problemele legate de criminalitate, securitatea indivizilor este afectată de dezastrele naturale sau de cele produse de om. România se află în zona europeană cu risc ridicat de producere a cutremurelor devastatoare, iar această realitate trebuie avută în vedere de autoritățile publice centrale și locale, ale căror priorități trebuie să includă informarea permanentă a populației, pentru ca aceasta să își dezvolte un comportament adecvat - înainte, în timpul și după producerea situațiilor de urgență. În ultima perioadă, ne-am confruntat cu efecte ale fenomenelor meteorologice deosebite - revărsări de ape, inundații, alunecări de teren - necesitând eforturi conjugate din partea structurilor de ordine și siguranță publică și a structurilor pentru situații de urgență, pentru limitarea și înlăturarea efectelor produse de acestea, precum și participarea la intervenții în sprijinul populației, prin asigurarea cu apă potabilă și alimente.

În concluzie, ne aflăm într-o perioadă în care majoritatea formelor de criminalitate cunosc noi tipologii de manifestare, iar starea generală de securitate a cetățeanului și a mediului de afaceri are de suferit pe fondul unei insuficiente articulări și al unei anumite rigidități a instituțiilor din sistemul de ordine și siguranță publică, în fața noilor provocări. Deși numărul persoanelor care prestează servicii de securitate a crescut în ultimii ani (sistemul privat de pază și protecție, poliția comunitară), insuficienta coordonare a acestora creează vulnerabilități care sunt exploatate tot mai mult de grupările infracționale.

. Priorități în domeniul ordinii publice pentru 2011:

A. Priorități generale

- creșterea gradului de siguranță pentru cetățeni, prin:

- cunoașterea, prevenirea și aplicarea legii împotriva infracționalității, în special împotriva micii criminalități în ceea ce privește șederea ilegală a străinilor pe teritoriul României;

- reducerea impactului la nivelul comunităților și persoanelor a efectelor

criminalității;

- restabilirea autorității structurilor de aplicare a legii, descentralizarea și reforma instituțională, necesară consolidării serviciilor comunitare și a celor de ordine publică, realizării interoperabilității acestora, precum și asigurării unui grad ridicat de încredere a cetățenilor față de structurile de ordine publică;

B. Priorități locale.

- *Prevenirea și combaterea furturilor din locuințe;*
- *Prevenirea și combaterea furturilor din societățile comerciale în mediul rural;*
- *Verificarea modului de organizare a pazei în mediul rural, asigurarea pazei obiectivelor de interes local, identificarea, supravegherea, paza și protecția obiectivelor și zonelor de risc;*
- *prevenirea și combaterea violenței în școli și în zona adiacentă a acestora;*
- *combaterea fenomenului de consum a etnobotanicelelor în județul Salaj;*
- *combaterea infracțiunilor silvice;*
- *combaterea ilegalităților în piețe și a comerțului ambulant;*
- *identificarea cauzelor care generează accidente și limitarea acestora;*

Cadrul juridic existent:

1. *Constituția României, republicată;*
2. *Strategia de Securitate Națională;*
3. *Codul penal, republicat, cu modificările și completările ulterioare;*
4. *Codul de procedură penală, republicat, cu modificările și completările ulterioare;*
5. *Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare;*
6. *Legea nr. 218/2002 și regulamentul de funcționare aprobat prin H.G 787/2002;*
7. *Legea nr. 364/2004 privind organizarea și funcționarea poliției judiciare, cu modificările ulterioare;*
8. *Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
9. *Legea nr. 51/1991 privind siguranța națională a României;*
10. *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2002, cu modificările și completările ulterioare;*
11. *Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare;*
12. *Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, cu modificările și completările ulterioare;*

13. Legea nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu completările ulterioare;
14. Legea nr. 682/2002 privind protecția martorilor, cu modificările ulterioare;
15. Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare;
16. Legea nr. 39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate, cu modificările ulterioare;
17. Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului;
18. Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată;
19. Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
20. Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare;
21. Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările ulterioare;
22. Legea nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive;
23. Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, cu modificările și completările ulterioare;
24. legi și hotărâri ale Guvernului privind organizarea și funcționarea structurilor cu atribuții în domeniul ordinii publice;

Obiective strategice

Prioritățile de acțiune stabilite sunt coordonatele principale spre care se focalizează eforturile structurilor cu atribuții și competențe în domeniul ordinii publice și se fundamentează pe următoarele obiective strategice:

1. îmbunătățirea siguranței cetățeanului;
2. asigurarea unui climat de legalitate mediului de afaceri;
3. reducerea impactului criminalității organizate, transfrontaliere și terorismului;
4. consolidarea managementului integrat al crizelor de ordine publică și situațiilor de urgență;
5. îmbunătățirea calității serviciilor publice în domeniu;
6. securizarea frontierei, în special a celei externe a Uniunii Europene de pe teritoriul României.

Direcții de acțiune

Obiectiv - Îmbunătățirea siguranței cetățeanului

Măsurile de siguranță publică sau a cetățeanului se constituie din ansamblul acțiunilor legale preventiv-reactive pe care instituțiile publice sau private sau indivizii le iau pentru a spori nivelul de siguranță al persoanelor, colectivităților și bunurilor.

Principalele domenii de intervenție subsumate acestui obiectiv strategic sunt:

1.1. siguranța stradală și în unitatile de învățământ;

1.2. siguranța traficului rutier;

1.3. siguranța în mediul rural (prevenirea furturilor și faptelor cu violență)

Principalele direcții de acțiune sunt:

1. îmbunătățirea cadrului legislativ, în special în domeniul aplicării și executării măsurilor contravenționale, pazei bunurilor și persoanelor și adoptarea legii poliției locale;

2. creșterea capacității instituționale prin:

- dezvoltarea mobilității structurilor I.P.J. Salaj;*
- dezvoltarea și modernizarea rețelelor de comunicații și suport informatic ale structurilor Ministerului Administrației și Internelor, în special în mediul rural;*
- modernizarea clădirilor destinate desfășurării activităților specifice din mediul rural;*

3. redistribuirea resurselor în sistemul de ordine și siguranță publică, pentru acoperirea străzii și întărirea structurilor de poliție prin:

4. consolidarea managementului integrat al situației operative, prin:

• derularea activităților de menținere a ordinii publice în sistem integrat, pentru reducerea infracționalității stradale și din mijloacele de transport în comun, prin angrenarea, într-un mediu comun de operare (COE), a structurilor Ministerului Administrației și Internelor și a altor autorități de securitate și ordine publică și societăți private de securitate;

• regândirea modului de organizare a forțelor de ordine publică în mediul rural, pentru asigurarea patrulării și intervenției la evenimente;

• colectarea structurată, în sisteme informatice, a datelor și informațiilor privind incidentele, evenimentele și misiunile la care sunt alocate resursele de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice;

• extinderea sistemului de analiză tactică pentru monitorizarea și evaluarea situației operative, precum și pentru planificarea activităților de menținere a ordinii publice;

• modernizarea și eficientizarea serviciilor polițienești specializate (structuri de intervenție, poliția fluvială etc.);

• regândirea activității informative în Ministerul Administrației și Internelor;

• asigurarea unui climat de normalitate cu ocazia desfășurării unor activități cu public numeros;

5. creșterea capacităților din teren, de verificare și de aplicare a măsurilor specifice, în cazul situațiilor prevăzute de Convenția Schengen și de celelalte acte comunitare relevante Schengen, inclusiv schimbarea comportamentului polițistului/jandarmului în situațiile de legitimare;

6. participarea reprezentanților Poliției Rutiere în grupurile de lucru pentru elaborarea unei strategii guvernamentale în domeniul riscului rutier, în vederea creșterii gradului de siguranță rutieră;

7. promovarea unei culturi de siguranță publică în comunitate, prin intermediul

poliștilor de proximitate, pentru creșterea gradului de conștientizare și identificare a amenințărilor comunității locale;

8. elaborarea unor proceduri unice de acțiune aplicabile tuturor structurilor participante la realizarea sistemului integrat de ordine publică;

9. asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar, prin angrenarea structurilor Ministerului Administrației și Internelor, a poliției comunitare și a unităților școlare.

Rezultate așteptate:

- reducerea deficitului de personal din dispozitivele de ordine publică;
- creșterea performanței dispozitivelor de ordine și siguranță publică în sistem integrat;
- reducerea numărului de persoane decedate, ca urmare a accidentelor de circulație;
- reducerea numărului de infracțiuni stradale;
- menținerea unui procent de peste 90% a intervențiilor sub 10 minute la apelurile de urgență ale cetățenilor;
- creșterea fermității în aplicarea legii;
- creșterea nivelului de încredere a populației în instituțiile Ministerului Administrației și Internelor.

Obiectiv -Consolidarea managementului integrat al crizelor de ordine publică și situațiilor de urgență

Activitatea de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență a constituit a preocupare prioritară pentru ATOP Salaj în sensul identificării unor linii directoare și pentru materializarea acestora în documente programatice strategice.

Principalele domenii de intervenție, subsumate acestui obiectiv strategic, sunt:

4.1. perfecționarea sistemului integrat de gestionare a crizelor din domeniul ordinii publice;

4.2. îmbunătățirea mecanismelor de răspuns și gestionare a situațiilor de urgență și asigurarea funcțiilor de sprijin de către structurile cu atribuții în domeniul ordinii publice;

4.3. politici în domeniul managementului stărilor excepționale.

Principalele direcții de acțiune sunt:

1. îmbunătățirea și eficientizarea proceselor de conducere a operațiunilor, monitorizare și analiză a riscurilor în domeniul ordinii publice și de planificare și folosire a resurselor participante la intervenții;

2. creșterea calității acțiunilor și măsurilor de prevenire a riscurilor majore de producere a unor dezastre și îmbunătățirea capacității de acțiune în astfel de situații, potrivit legii;

3. creșterea capacității de rezistență și de apărare a populației, prin cultivarea capacităților de prevenire și autoapărare/autosusținere ale populației;

4. îmbunătățirea dotării și înzestrării cu tehnică, echipamente, aparatură și materiale de intervenție a structurilor operative, atât din fonduri bugetare, cât și prin atragerea

fondurilor europene;

5. creșterea calității asistenței medicale de urgență și descarcerare, prin îmbunătățirea pregătirii personalului și investiții în dotare;

6. efectuarea anuală a unei simulări pentru gestionarea situațiilor de criză;

7. alocarea resurselor pentru mobilizare, planificarea rechizițiilor de bunuri și prestări de servicii în interes public, ca funcție de sprijin complementară, menținerea în stare de funcționare a infrastructurii necesare bunei funcționări a statului de drept, a instituțiilor democratice și asigurarea continuității activităților economico-sociale, în condițiile declanșării stărilor excepționale.

Rezultate așteptate:

1. operaționalizarea centrului de comandă și coordonare a intervenției în situații de urgență ;

2. reducerea timpului mediu de răspuns în situații de criză de ordine publică și/sau în situații de urgență.

Obiectiv - Îmbunătățirea calității serviciilor publice

Unul dintre cele mai importante obiective, datorită impactului direct asupra cetățeanului, îmbunătățirea calității serviciilor publice, induce acțiuni conjugate pe două domenii principale de intervenție:

5.1. creșterea transparenței și a celerității în prestarea serviciilor publice polițienești;

5.2. optimizarea resurselor instituționale, în vederea debirocratizării, descentralizării, reducerii riscului de corupție și îmbunătățirii condițiilor socio-profesionale ale angajaților.

Principalele direcții de acțiune sunt:

1. informarea corectă și oportună a mass-mediei cu evoluția situației operative;
2. îmbunătățirea serviciului de soluționare a cererilor și petițiilor, primirea în audiență și consiliere a cetățenilor;

3. integrarea datelor biometrice în documentele de călătorie și de identitate ale cetățenilor români și străinilor, în scopul creșterii gradului de securitate al acestora;

4. îmbunătățirea condițiilor de lucru cu publicul, prin punerea în siguranță și modernizarea imobilelor aflate în patrimoniul Ministerului Administrației și Internelor;

5. îmbunătățirea sistemului de evaluare a performanței serviciilor publice din domeniul siguranței și ordinii publice, prin construirea unui mecanism eficient de cooperare și implementarea unor indicatori calitativi și cantitativi concentrați pe eficiența și eficacitatea activităților, precum și pe satisfacția cetățeanului;

8. implementarea managementului calității în instituțiile din domeniul siguranței și ordinii publice;

Implicații juridice

În plan legislativ se impune evaluarea actelor normative incidente domeniului ordinii publice (legii 61/91. O.G 2/2001 leg 416 etc), demersurile legislative urmărind cu precădere clarificarea competențelor și responsabilităților structurilor cu atribuții în

materie, corelarea domeniilor subsecvente, precum și euroconformizarea cu actele comunitare aferente.

Inițiativele legislative de modificare a unor acte normative de nivel superior (legi, ordonanțe ale Guvernului, hotărâri ale Guvernului) și a celor de nivel intern (ordine, instrucțiuni ale ministrului administrației și internelor) se vor realiza prin adoptarea de hotărâri în acest sens și înaintarea de propuneri către forul legislativ.

Implicații bugetare

A.T.O.P. Salaj va sprijini financiar activitățile care vor fi realizate în limitele cheltuielilor adoptate anual și prin realizarea absorbției fondurilor europene iar cu sprijinul Consiliului Județean Salaj asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor demarate.

Proceduri de implementare, monitorizare și evaluare

Cadrul organizatoric necesar implementării, monitorizării și evaluării strategiei presupune colaborarea tuturor instituțiilor implicate și interesate pentru a pune în aplicare, într-un mod eficient, direcțiile de acțiune și activitățile prevăzute în cadrul obiectivelor și se va realiza prin programe și planuri distincte ale structurilor componente ale Ministerului Administrației și Internelor.

Anual sau de câte ori se impune se va elabora și se va face public un raport prin care se va urmări stadiul de atingere a obiectivelor.

PRESEDINTELE ATOP SALAJ

RATIUVIOREL

