



PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne
în valoare de până la 159.482.941,83 lei

Consiliul Județean Sălaj, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

- referatul de aprobare nr. 15420 din 17.09.2026 al președintelui Consiliului Județean Sălaj;
- raportul de specialitate nr. 15421 din 17.09.2026 al Direcției economice;
- avizul comisiilor de specialitate ale Consiliului județean;
- art. 1 alin. (5), art. 120 și art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată;
- art. 9 paragraful 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- art. 7 alin. (2), precum și art. 1166 și următoarele din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la contracte;
- art. 13 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 61- 66 și 76¹ din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 2 lit. c), k), p), ale art. 5 alin. (1), art. 6, 9 și 10 din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 43 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 29 alin.(1) lit.(f) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 173 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. b), alin. (5), art. 191 alin. (1) lit. c), alin. (4) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Se aprobă contractarea unei finanțări rambursabile interne în valoare de până la 159.482.941,83 lei, cu o maturitate de până la 15 (cincisprezece) ani.

Art. 2. Contractarea finanțării rambursabile prevăzut la art. 1 se face pentru refinanțarea datoriei publice locale, respectiv:

- refinanțarea împrumutului contractat de la Banca Comercială Română SA (contract nr. 20220818889 din 22.08.2022) – până la 55.104.102,01 lei;
- refinanțarea împrumutului de la Trezoreria Statului (convenție nr. 387073/23929/08.12.2023) – până la 8.226.062,03 lei;
- refinanțarea împrumutului de la Trezoreria Statului (convenție nr. 379291/11680/20.06.2023) – până la 2.625.000,00 lei;

- refinanțarea împrumutului de la Trezoreria Statului (convenție nr. 652213/18972/03.07.2025) – până la 34.027.777,79 lei;
- refinanțarea împrumutului de la Trezoreria Statului (convenție nr. 657372/24257/29.09.2025) – până la 31.500.000,00 lei;
- refinanțarea împrumutului de la Trezoreria Statului (convenție nr. 657373/24256/29.09.2025) – până la 28.000.000,00 lei.

Art. 3. Din bugetul local al Județului Sălaj se asigură integral plata sau garantarea plății, după caz, a:

- a) serviciului anual al datoriei publice locale aferent finanțării rambursabile menționate la art. 1;
- b) oricăror impozite și taxe aferente realizării obiectivelor de investiții publice de interes local;
- c) oricăror altor cheltuieli neeligibile ale finanțării rambursabile menționate la art. 1.

Art. 4. (1) Pe întreaga durată a serviciului datoriei publice locale, ordonatorul principal de credite are obligația să publice pe pagina de internet a Consiliului Județean Sălaj următoarele date:

- a) hotărârea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, precum și orice modificări și/sau completări ale acesteia;
- b) valoarea finanțării rambursabile contractate/garantate în valuta de contract;
- c) gradul de îndatorare al Județului Sălaj;
- d) durata serviciului datoriei publice locale, cu precizarea perioadei de grație și a perioadei de rambursare a finanțării rambursabile;
- e) dobânzile, comisioanele și orice alte costuri aferente fiecărei finanțări rambursabile;
- f) plățile efectuate din fiecare finanțare rambursabilă;
- g) documentele și informațiile prevăzute la art. 76¹ alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Ordonatorul principal de credite are obligația de a transmite, în format electronic la adresa <http://uat.mdrap.ro/>, informațiile prevăzute la art. 76¹ alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Datele prevăzute la alin.(1) se actualizează în prima decadă a fiecărui trimestru pentru trimestrul expirat, sub sancțiunile prevăzute de lege.

Art. 5. Se împuternicește președintele Consiliului Județean Sălaj, sau persoana desemnată de acesta prin act administrativ, să negocieze și semneze, în numele și pe seama Județului Sălaj, contractul de împrumut intern, precum și orice alte modificări și completări convenite de către părțile contractante și orice alte acte, documente, notificări sau cereri a căror semnare poate deveni necesară în legătura cu încheierea și punerea în executare a contractului de împrumut intern.

Art. 6. (1) Garantarea împrumutului se va face din veniturile bugetului local al Județului Sălaj.

(2) Serviciul datoriei publice locale nu reprezintă obligații sau răspunderi ale Guvernului României și acesta va fi plătit din bugetele locale sau/și din împrumuturi pentru refinanțarea datoriei publice locale.

(3) Se împuternicește președintele Consiliului Județean Sălaj, sau persoana desemnată de acesta prin act administrativ, să semneze în numele și pentru Județul Sălaj acordul de garantare a împrumutului și să semneze în numele Județului Sălaj toate documentele necesare obținerii autorizării și derulării finanțării rambursabile interne.

Art. 7 Începând cu data adoptării prezentei Hotărâri, se abrogă Hotărârea Consiliului Județean Sălaj nr. 105/ 31.07.2026.

Art. 8. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează Președintele Consiliului Județean Sălaj.

Art. 9. Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general al județului, în termenul prevăzut de lege, cu:

- Președintele consiliului județean Sălaj;
- Prefectului județului Sălaj;

- Administratorul public al județului Sălaj;
- Direcția juridică și administrație locală;
- Direcția economică;
- Prefectului județului Sălaj;
- Trezoreria Municipiului Zalău;

și se aduce la cunoștință publică prin afișarea la sediul consiliului județean, precum și pe pagina de internet [www. cjsj.ro](http://www.cjsj.ro).

PREȘEDINTE,

Dinu Iancu-Sălăjanu

Avizat:

SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,

Cosmin-Radu Vlaicu

REFERAT DE APROBARE
la proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării unei finanțări
rambursabile interne în valoare de până la 159.482.941,83 lei

Interesul major al Consiliului Județean Sălaj în demararea și implementarea cu succes a tuturor proiectelor de investiții de interes public județean, este de a asigura avantaje populației de pe raza județului Sălaj. Instituția a reușit să atragă resursele financiare pentru o parte din investițiile de interes public județean, însă pentru responsabilitățile ce îi revin în perioada viitoare cu privire la dezvoltarea județului, este necesară o creștere a lichidităților financiare disponibile la nivelul bugetului local al Județului Sălaj.

Ținând cont de capacitatea de plată a Județului Sălaj, de contractele de credit aflate în derulare, de necesitățile de finanțare pentru implementarea obiectivelor publice de interes județean, instituția este interesată să deruleze o procedură de contractare a unui împrumut în valoare până la 159.482.941,83 lei, asigurând astfel resursele financiare pentru refinanțarea datoriei publice locale. Totodată, o astfel de abordare integrată va permite finanțarea unor proiecte cu impact asupra dezvoltării de ansamblu a județului.

Astfel, ținând cont de prevederile:

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin care Consiliul Județean exercita atribuții privind dezvoltarea economică-socială a județului;

- art. 20, alin. (1), lit. f) și g) și ale art. 61, alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile capitolului IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârii Guvernului nr. 9/2007, privind constituirea, componenta și funcționarea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv Norma din 10.01.2007 privind autorizarea contractării sau garantării de finanțări rambursabile de către unitățile administrativ – teritoriale;

- art.29, lit.(f) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;

propun aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în valoare de până la 159.482.941,83 lei în vederea refinanțării datoriei publice locale, care va înlocui Hotărârea Consiliului Județean Sălaj nr. 105/ 2026.

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. (8) lit. a) coroborate cu prevederile art. 182 alin.(2) și (4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre.

PREȘEDINTE,

Dinu Iancu-Sălăjanu

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind aprobarea contractării unei finanțări
rambursabile interne în valoare de până la 159.482.941,83 lei

Dezvoltarea Județului Sălaj este principalul obiectiv al administrației publice locale. Rolul administrației publice locale este acela de a realiza obiective de investiții de interes județean atât din resursele proprii legal constituite, cât și din finanțări nerambursabile de la Uniunea Europeană.

În acest context activitatea financiară și managementul eficient al resurselor financiare, ocupă un loc prioritar în atenția Direcției Economice. La nivelul Județului Sălaj se află în diverse stadii de implementare o serie de proiecte de investiții care beneficiază de fonduri europene nerambursabile sau sunt propuse pentru obținerea de finanțare nerambursabilă. Implementarea acestor obiective de investiții presupune asigurarea de la bugetul local a cofinanțării și susținerii cheltuielilor neeligibile, a căror valoare a crescut semnificativ. Se creează astfel o presiune importantă la nivelul bugetului local, fiind necesară constituirea de noi surse de finanțare. Pentru implementarea cu succes a proiectelor de investiții de interes județean și pentru a nu afecta suplimentar bugetul local al Județului Sălaj pe termen scurt, mediu și lung, este necesară reșezarea serviciului datoriei publice locale, prin contractarea unei finanțări rambursabile interne în vederea refinanțării împrumuturilor aflate în derulare. Astfel, prin Hotărârea Consiliului Județean Sălaj nr. 105/ 31.07.2026 a fost aprobată contractarea unei finanțări rambursabile interne în valoare de până la 161.189.428,56 lei în vederea refinanțării datoriei publice locale.

Ținând cont de următoarele aspecte:

- Hotărârea Consiliului Județean Sălaj nr. 105/ 2026 prevede o perioadă de grație de un an, ceea ce reprezintă o cerință în neconcordanță cu politicile de creditare a unor bănci comerciale din România. În mediul bancar cutuma nu presupune acordarea unei perioade de grație în cazul finanțărilor ce au ca obiect refinanțarea datoriei, întrucât este posibilă să fie interpretată cu o restructurare a datoriei împrumutatului. Prin urmare, impunerea unei perioade de grație ar putea avea ca efect decizia mai multor potențiali finanțatori de neparticipare la procedura de selecție organizată de Județul Sălaj;

- Suma de 161.189.428,56 lei conține soldul estimat de refinanțat al împrumuturilor aflate în derulare aferent lunii septembrie 2026. Având în vedere o perioadă de minim două luni necesară pentru aprobarea documentației în baza căreia se va derula procedura de selecție a finanțatorului, derularea propriu-zisă a procedurii de selecție, precum și pentru autorizarea împrumutului la Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale din cadrul Ministerului Finanțelor, soldul ce trebuie avut în vedere este cel de la finalul lunii noiembrie 2026, ceea ce presupune o valoare totală de refinanțat de până la 159.482.941,83 lei,

- Hotărârea Consiliului Județean Sălaj nr. 105/ 2026 nu conține toate elementele actualizate ale modelului de hotărâre a consiliului județean, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului 9 /2007, cu modificările și completările ulterioare,

- Instituțiile financiar-bancare solicită o hotărâre a consiliului județean cu privire la persoana/ persoanele împuternicite să semneze contractul de credit și accesoriile acestuia, inclusiv a acordului de garantare,

este necesară înlocuirea Hotărârii Consiliului Județean Sălaj nr. 105/ 2026 cu o nouă hotărâre, astfel încât aspectele menționate anterior să fie soluționate corespunzător.

Baza legală pentru contractarea de împrumuturi bancare:

- Prevederile art. 173 alin. (1) lit. b), alin. (3) lit. b), alin. (5), art. 191 alin. (1) lit. c), alin. (4) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile capitolului IV din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele ale Hotărârii Guvernului nr. 9/2007 privind constituirea, componenta și funcționarea Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, cu modificările și completările ulterioare;

- Prevederile art. 9 pct. 8 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997,

- Dispozițiile art.29, lit.(f) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia contractarea de împrumuturi rambursabile este exceptată de la prevederile acesteia;

- Hotărârea Guvernului nr. 9/2007, privind constituirea, componența și funcționarea Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv Norma din 10.01.2007 privind autorizarea contractării sau garantării de finanțări rambursabile de către unitățile administrativ – teritoriale.

Necesitatea și oportunitatea achiziției

Împrumutul de până la 159.482.941,83 lei va avea ca destinație refinanțarea datoriei publice locale, după cum urmează:

- o refinanțarea împrumutului contractat de la Banca Comercială Română SA (contract nr. 20220818889 din 22.08.2022) – până la 55.104.102,01 lei;

- o refinanțarea împrumutului de la Trezoreria Statului (convenție nr. 387073/23929/08.12.2023) – până la 8.226.062,03 lei;

- o refinanțarea împrumutului de la Trezoreria Statului (convenție nr. 379291/11680/20.06.2023) – până la 2.625.000,00 lei;

- o refinanțarea împrumutului de la Trezoreria Statului (convenție nr. 652213/18972/03.07.2025) – până la 34.027.777,79 lei;

- o refinanțarea împrumutului de la Trezoreria Statului (convenție nr. 657372/24257/29.09.2025) – până la 31.500.000,00 lei;

- o refinanțarea împrumutului de la Trezoreria Statului (convenție nr. 657373/24256/29.09.2025) – până la 28.000.000,00 lei.

A fost rulat un scenariu aferent contractării unei finanțări rambursabile în valoare de până la 159.482.941,83 lei, pentru refinanțarea datoriei publice locale, în condițiile de piață monetară prezente și a unei structuri de finanțare care are ca ipoteze o maturitate a creditului de 15 ani, fără perioadă de grație și rambursarea în rate de principal înegale, astfel încât gradul de îndatorare estimat să nu depășească în niciun an limita legală de 30%. Astfel, gradul de îndatorare al instituției, ca urmare a contractării împrumutului menționat anterior, acesta va atinge un maxim de aproximativ 29,34%, sub limita de 30% prevăzută în Legea finanțelor publice locale nr. 273/ 2006, păstrându-se astfel principiul de prudență financiară.

Ținând cont de aspectele enunțate anterior, se poate concluziona că există premise certe de obținere a lichidităților financiare necesare refinanțării datoriei publice locale, în condiții optime de cost și timp, prin obținerea unor oferte de finanțare conforme cu condițiile prezente pe piața monetară.

Având în vedere cele prezentate, propunem spre aprobare proiectul de hotărâre, privind aprobarea contractării unei finanțări rambursabile interne în valoare de până la 159.482.941,83 lei, în vederea refinanțării datoriei publice locale.

Am analizat proiectul de hotărâre inițiat de președintele Consiliului județean și am constatat că acesta este oportun și corespunde exigențelor prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit.a) și alin. (8) lit. b) coroborate cu prevederile art.182 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propun adoptarea proiectului de hotărâre, în forma prezentată.

DIRECTOR EXECUTIV,

MARUȘCA LEONTINA – LUCICA