

ROMÂNIA



**JUDETUL SĂLAJ
CONSILIUL JUDEȚEAN SĂLAJ**



**AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ
SĂLAJ**



PLAN STRATEGIC

AL AUTORITĂȚII TERITORIALE DE ORDINE PUBLICĂ SĂLAJ PENTRU ANUL 2025

CADRU GENERAL

Autoritatea teritorială de ordine publică Salaj este un organism cu rol consultativ, fără personalitate juridică, care este constituit și funcționează pe lângă fiecare consiliu județean și își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române și Regulamentul de organizare și funcționare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 787/2002, în scopul asigurării bunei desfășurări și sporirii eficienței ordinii publice.

Potrivit Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române și Hotărârea Guvernului nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, coroborat cu Strategia Națională de Ordine și Siguranță Publică 2023 – 2027 și Strategia de ordine publică a MAI, pe baza concluziilor din analiza situației operative existente la nivelul județului Sălaj, din analiza rezultatelor consultărilor publice realizate și pe baza contribuțiilor membrilor ATOP, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Sălaj a propus acest PLAN STRATEGIC .

Solutionarea tuturor aspectelor de siguranță publică constituie un obiectiv comun al tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniu. Reducerea faptelor antisociale necesită un efort conjugat, aceste probleme depinzând de colaborarea mai multor instituții care, acționând împreună, pot oferi cetățenilor un nivel sporit de siguranță.

Aceasta oferă ansamblul obiectivelor majore în domeniul ordinii publice, coroborate cu principalele modalități de realizare și resurse necesare pentru menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii publice și contribuie la

stabilirea unei direcții unitare la nivelul tuturor instituțiilor de ordine publică.

Pentru anul 2025 se are în vedere evoluția criminalității sesizate potrivit analizei situației operative, activitățile specifice desfășurate pe parcursul anului 2024, provocările în domeniul ordinii și siguranței publice cuprinse în raportul de evaluare a activității ATOP Sălaj pentru anul 2024, implementarea Sistemului Informatic de Monitorizare Electronică, precum și a consultării populației și instituțiilor cu atribuții în asigurarea climatului de liniște publică și ordine publică.

FORMULAREA VIZIUNII

Viziunea Autorității Teritoriale de Ordine Publică este **„deschidere și responsabilitate în structurile cu atribuții în menținerea și asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică”**, motiv pentru care va sprijini Poliția, Jandarmeria și Pompierii în demersul lor de a *„lupta împotriva infracționalității, a contracara eficient riscurile, amenințările criminalității organizate și de a proteja cetățenii, de a susține un mediu social și economic dezvoltat în condiții de legalitate”* asigurându-se astfel, că aceasta furnizează servicii eficiente și eficace cetățenilor.

Valorile comune în domeniul ordinii publice susțin întreaga activitate de zi cu zi și oferă coordonatele în care aceasta se dezvoltă, precum și mijloacele prin care se realizează.

Având în vedere concluziile desprinse din analiza situației operative la nivelul județului Sălaj, a principiilor generale statuate prin Strategia Națională împotriva criminalității organizate pentru 2021-2024 și a obiectivelor strategice definite prin aceasta, A.T.O.P Sălaj a stabilit principalele obiective strategice fundamentale pentru furnizarea serviciilor proprii, acestea sunt cele care vor sustine viziunea sa pentru anul 2024.

OBIECTIVE NAȚIONALE PRIORITARE

Strategia națională de Ordine și Siguranță Publică 2023 – 2027 prevede obiective generale, cărora le sunt subsumate obiectivele specifice și direcțiile de acțiune, structurate prin prisma celor 4 piloni de bază prin care se trasează liniile strategice de acțiune specifice în acest domeniu, după cum urmează:

- Prevenire și contracarare;
- Performanță;
- Abordare integrată și management operațional;
- Reziliență instituțională.

Ministerului Afacerilor Interne are în implementare STRATEGIA NAȚIONALĂ DE ORDINE ȘI SIGURANȚĂ PUBLICĂ 2023 – 2027, prin care sunt stabilite obiective generale, astfel:

- ⇒ Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea persoanei, protejarea patrimoniului, siguranța stradală, siguranța rutieră și siguranța transporturilor;
- ⇒ prevenirea și contracararea situațiilor de tulburare gravă a ordinii publice;
- ⇒ îmbunătățirea proceselor decizionale;
- ⇒ dezvoltarea capacității de prevenire și anticipare;

Prin Planul Strategic Institutional 2022-2025 Ministerul Afacerilor Interne, are stabilite următoarele obiective strategice:

- ⇒ **Obiectivul strategic 1:** Asigurarea unui grad ridicat de siguranță a persoanelor și de protecție a patrimoniului, care acoperă zona de activitate a MAI dedicate menținerii ordinii și siguranței publice și a siguranței frontierelor.

⇒ **Obiectivul strategic 2:** Creșterea capacității MAI de gestionare a evenimentelor majore, care vizează eficientizarea managementului situațiilor de urgență.

⇒ **Obiectivul strategic 3:** Creșterea eficienței și a capacității administrative a MAI, un obiectiv transversal, care vizează atât obținerea unei eficiențe sporite a serviciilor oferite cetățenilor de către MAI, cât și acordarea de sprijin structurilor operative.

OBIECTIVE STRATEGICE ȘI DIRECȚII DE ACȚIUNE

Obiectivul strategic nr.1

„Asigurarea serviciilor publice de menținere și asigurare a liniștii și ordinii publice eficiente și eficace ”

<i>Funcțiile ATOP</i>
Oferă planuri de îmbunătățire a performanțelor pentru poliție, jandarmerie, pompieri și să se asigure că orice acțiune necesară este adoptată
Implementarea Sistemului Informatic de Monitorizare Electronică- Judetul Salaj a fost cuprins în a doua etapa în vederea operaționalizării Sistemului Informatic de Monitorizare Electronică
Se asigură că toate obiectivele stabilite poliției și indicatorii de performanță sunt luate în considerație și orice acțiune necesară de remediere este adoptată
Să se asigure că toate concluziile stabilite în urma consultării sunt utilizate ca mijloace de monitorizare și de identificare a îmbunătățirii performanțelor poliției

Furnizează un forum constructiv pentru discutarea și analizarea performanțelor serviciului *public de menținere și asigurare a liniștii și ordinii publice* la nivelul județului

Direcții de acțiune pentru îndeplinirea acestui obiectiv și a scopurilor planului comun, ATOP se va implica în:

⇒ Optimizarea mecanismelor instituționale de asistență/consiliere/informare/conștientizare în legătură cu persoane vulnerabile. Creșterea rezilienței la nivel local.

⇒ Dezvoltarea de roluri privind managementul performanței pentru Autoritatea Teritorială de Ordine Publică, pentru a construi modele de bună practică și a asigura că aceasta reprezintă o caracteristică integrală a politicii sale de dezvoltare;

⇒ Eficientizarea activității derulate de polițiștii de proximitate, consolidarea conceptului de funcționare a Poliției de proximitate, prin extinderea atributului de cunoaștere a populației și prezență în comunitate;

⇒ Dispunerea măsurii monitorizării electronice prin intermediul dispozitivelor de supraveghere electronică se poate realiza în cazul emiterii ordinului de protecție provizoriu, ordinului de protecție și ordinului european de protecție. Utilizarea sistemelor electronice permite o creștere a gradului de asigurare a măsurilor de protecție, a drepturilor persoanelor protejate, dar nu reprezintă o măsură de constrângere, ci o metodă de monitorizare/supraveghere, care permite urmărirea modului de respectare a măsurilor dispuse în cadrul unor proceduri judiciare.

⇒ Realizarea unui parteneriat cu organismele corespunzătoare și inclusiv cu poliția, jandarmeria și pompierii

⇒ Dezvoltarea unei politici cuprinzătoare privind managementul performanței;

⇒ Furnizarea informațiilor de evaluare privind indicatorii de performanță prezentați de Poliție, Jandarmerie și Pompieri;

⇒ Participarea A.T.O.P ca partener în Programele, proiectele sau campaniile de prevenire a criminalității de la nivelul I.P.J Sălaj, I.J.J Sălaj și I.S.U.Sălaj

⇒ Acordarea de sprijin pe linia dotării efectivelor angrenate în activitățile de asigurare/mentținere a ordinii și liniștii publice cu materiale specifice de intervenție și protecție;

⇒ Sprijinirea înființării și functionarii politiei locale la Poliția orașului Cehu Silvaniei, dar și în comunele din mediul rural: Pericei, Sâg, Nușfalău, Hida și Ileanda.

⇒ Efectuarea demersurilor pentru îmbunătățirea și interconectarea sistemului de monitorizare a traficului rutier video de la Primăria Zalău-Politia Locală Zalău cu Politia Municipiului Zalău și Inspectoratul de Jandarmi Judetean Sălaj, iar la comunele unde există montate sisteme de monitorizare a traficului rutier să aibă acces nelimitat la sistem politistii de la posturile de poliție comunale și secțiile de poliție rurale.

⇒ Creșterea siguranței cetățeanului prin combaterea fenomenului infracțional stradal, precum și prin creșterea siguranței civice în zona parcurilor și a instituțiilor de învățământ.

⇒ Monitorizarea cazurilor de violență în familie în contextul emiterii de către polițiști a ordinului de protecție provizoriu și evaluarea măsurilor preventive necesare.

⇒ Efectuarea demersurilor în vederea reînființării grupei de jandarmi din Cehu Silvaniei și dimensionarea grupelor de jandarmi din Jibou și Șimleu Silvaniei.

⇒ Creșterea capacității de intervenție și a mobilității structurilor de ordine și siguranță publică, în vederea asigurării unei reacții rapide și eficiente în cazul producerii unor situații de criză și la evenimentele sesizate;

⇒ Creșterea eficienței în activitățile polițienești desfășurate de structurile de protecție a animalelor ce vizează încălcarea legislației din domeniul protecției animalelor;

⇒ Perfecționarea sistemelor de monitorizare a traficului rutier din mediul rural și asigurarea bunei funcționări a acestora;

⇒ Creșterea nivelului de siguranță rutieră;

⇒ Analizarea modului de asigurare a măsurilor de securitate la unitățile școlare din județ, dotarea cu sisteme tehnice de supraveghere, a modului de implementare a măsurilor de securitate la incendiu în unitățile de învățământ și a stadiului lucrărilor de investiții în vederea avizării/autorizării pe linia securității la incendiu;

⇒ Asigurarea protecției patrimoniului cultural național și al ecosistemelor naturale naționale și combaterea infracționalității asupra mediului;

⇒ Evaluarea impactului asupra ordinii publice creat de faptele comise de către copii (cunoscuți cu probleme psiho-sociale, copii ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate) aflați în evidența D.G.A.S.P. Sălaj și identificarea unor măsuri de integrare socială și prevenție adecvate;

⇒ Extinderea monitorizării activităților specifice de ordine și siguranță publică către segmentul de organizare a măsurilor în contextul

aglomerărilor de persoane generate de adunările publice (proteste, întreceri sportive, manifestări comemorative, cultural artistice, religioase etc);

⇒ Încurajarea organizării pazei de noapte cu pază umană și echiparea cu camere de supraveghere video la nivelul U.A.T.-urilor și monitorizarea modului de organizare a pazei în mediul rural, a pazei de câmp și asigurarea iluminatului public la nivelul județului;

⇒ Întreprinderea unor demersuri la nivelul U.A.T._urilor în vederea organizării serviciului de coșerit pentru reducerea numărului de incendii având drept cauză „coș de fum defect”.

⇒ Desfășurarea activităților specifice în vederea asigurării unui climat de ordine și siguranță publică pe perioada desfășurării alegerilor din 2025;

Obiectivul strategic nr. 2

„Maximizarea contribuției și rolului ATOP în soluționarea problemelor privind asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică în rândul comunității la nivelul unităților administrativ teritoriale”

<i>Funcțiile ATOP</i>
De a crea și menține legături și de a se implica activ cu organismele/instituțiile reprezentative
Stabilește legături cu instituțiile publice, administrațiile locale și județene
De a forma legături prin intermediul parlamentarilor și a altor personalități publice, în scopul informării cu privire la problemele județului privind securitatea cetățeanului

Încurajarea inovației și susținerea dezvoltării operaționale corespunzătoare la nivelul județului, în parteneriat cu I.P.J Sălaj, I.J.J Sălaj și ISU Sălaj.

Direcții de acțiune pentru îndeplinirea obiectivului strategic „Maximizarea contribuției și rolului ATOP în solutionarea problemelor privind asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică în rândul comunității la nivel local”, ATOP Sălaj:

⇒ Acționarea pe plan local și central pentru a îmbunătățirea statutului și a rolului său;

⇒ Își va îmbunătăți contribuțiile la politicile județene ;

⇒ Va stabili și va menține parteneriate cu organisme și instituții publice de pe raza județului;

⇒ Va lucra și colabora îndeaproape cu I.P.J Sălaj, I.J.J Sălaj și ISU Sălaj, dar și cu alte instituții/ organisme cu atribuții în domeniu, în scopul dezvoltării celei mai bune practici privind rolul A.T.O.P în comunitate;

⇒ Editarea cu sprijinul A.T.O.P a unor materiale cu caracter informativ-preventiv și distribuirea acestora în mediul urban și rural (prevenirea furturilor, faptelor cu violență, evenimentelor rutiere, consumului de substanțe interzise etc). Postarea unor articole/mesaje în presa locală și centrală privind sprijinul și implicarea ATOP în identificarea celor mai adecvate măsuri și activități preventive.

⇒ Realizarea unei campanii de informare la nivelul U.A.T.-urilor și a unităților școlare de la nivelul județului cu privire la prevenirea incendiilor.

⇒ Inițierea unor parteneriate/protocoale cu ONG-uri, comunități locale, asociații, mass-media, etc., pentru implementarea la nivel local de proiecte, acțiuni comune, campanii de informare, educare, conștientizare

și prevenire în domeniul ordinii și siguranței publice, pentru reducerea riscului de victimizare sau de implicare în activități infracționale;

⇒ Continuarea demersurilor pentru creșterea numărului sistemelor tehnice de supraveghere, asigurarea activității de înștiințare, avertizare și alarmare a populației în situații de urgență și îmbunătățirea acestora la toate UAT-urile precum și la societățile economice și unitățile școlare din județ;

⇒ Desfășurarea de activități preventive în vederea conștientizării cetățenilor pentru respingerea activităților specifice cerșetoriei.

⇒ Implicarea în activitățile preventive de conștientizare a populației cu privire la măsurile ce trebuie luate pentru prevenirea răspândirii Pestei Porcine Africane (PPA) și pentru intensificarea controalelor de către instituțiile cu atribuții.

Obiectivul strategic nr. 3

„Asigurarea îndeplinirii obligațiilor ATOP privind consultarea, cu privire la plângeri și analiza performanțelor”

<i>Funcțiile ATOP</i>
Furnizează un mecanism eficient și măsurabil de consultare pentru a răspunde diverselor necesități ale comunității și a demonstra implicarea directă în acest proces a unor grupuri din comunitatea de pe teritoriul județului
Să demonstreze că această consultare a influențat/ informat modalitatea de luare a deciziilor în cadrul ATOP
Să demonstreze furnizarea unui feedback eficient pentru partenerii și comunitățile de pe teritoriul județului, privind rezultatele consultării

Să asigure/ furnizeze o participare locală eficientă a partenerilor

Direcții de acțiune în scopul îndeplinirii acestui obiectiv strategic,
Autoritatea Teritorială de Ordine Publică **Sălaj:**

- ⇒ Lucrează și colaborează cu I.P.J Sălaj , I.J.J. Sălaj si I.S.U. Sălaj pentru a oferi o strategie de consultare si cooperare comună;
- ⇒ Susține strategia de colaborare si consultare cu I.P.J Sălaj; I.J.J Sălaj și ISU Sălaj;
- ⇒ Mediatizează atribuțiile Autoritatii Teritoriale de Ordine Publică și va lua măsuri pentru informarea populației cu privire la rolul A.T.O.P în comunitate;
- ⇒ Îmbunătățește procesul de comunicare externă a ATOP;
- ⇒ Va dezvolta rolul A.T.O.P ca autoritate responsabilă în domeniul siguranței publice și prevenirii infracționalității;
- ⇒ Dezvoltă un sistem complet de urmărire a plângerilor care să permită acordarea unui raspuns către public;
- ⇒ Asigură conexiunea dintre consultare și managementul performanței și dezvoltarea unor relații de muncă conjugate.

Obiectivul strategic nr. 4

„Să se asigure că Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Sălaj primește sprijinul relevant și recomandările pentru îndeplinirea responsabilităților proprii”

<i>Funcțiile ATOP</i>
Dezvoltarea unor sisteme eficiente și transparente pentru realizarea activităților proprii.
Realizarea unui audit intern periodic pentru a se asigura de existența unor niveluri suficiente pentru sprijinirea membrilor ATOP.

Stabilirea unui program de lucru pentru membrii, asigurând totodată un program eficient de integrare și susținere a membrilor săi.
--

Siguranța în mediul școlar reprezintă un obiectiv strategic asumat atât la nivel național, cât și la nivel județean și local
--

Direcții de acțiune –pentru îndeplinirea obiectivul strategic nr. 4” Să se asigure că ATOP primește sprijinul relevant și recomandările pentru îndeplinirea responsabilităților proprii”, ATOP Sălaj:

⇒ Stabilește un program de activitate și pregătire/instruire pentru membrii săi;

⇒ Revizuieste și completează programul de activități stabilit după consultarea membrilor și a partenerilor;

⇒ Furnizează informații actualizate, complete, membrilor, partenerilor și comunității;

⇒ Prezintă o evaluare a capacității și resurselor ATOP și a manierei în care acestea sunt coordonate;

⇒ Îmbunătățește procedeul intern de comunicare din cadrul ATOP.

Obiectivul strategic nr. 5

„Dezvoltarea și intensificarea parteneriatului cu comunitatea”

<i>Funcțiile ATOP</i>

Organizarea de consultări cu membrii comunității, apelând când este cazul la consultanți și consilieri care să ofere informații de specialitate, sfaturi și opinii corespunzătoare, inclusiv întâlniri cu membrii comunităților.
--

Dezvoltarea rolului activ al comunității și cetățeanului în asigurarea climatului de ordine și siguranță publică.

Asigura cetățenilor nivelul corespunzător de educație preventivă, astfel încât comunitatea să participe activ la prevenirea diferitelor situații de risc.

**Direcții de acțiune –pentru îndeplinirea obiectivul strategic nr. 5”
„Dezvoltarea și intensificarea parteneriatului cu comunitatea”**

⇒ Menținerea și dezvoltarea unor relații de încredere între poliție, jandarmerie, pompieri și comunitate și creșterea gradului de informare și a nivelului de înțelegere a problematicii asociate;

⇒ Intensificarea colaborării cu autoritățile locale pentru implementarea unor proiecte ce vizează creșterea gradului de siguranță a cetățeanului;

⇒ Participarea activă a poliției, jandarmeriei și a pompierilor la acțiunile comunităților locale;

⇒ Soluționarea echidistantă și corectă, cu respectarea legislației în vigoare, a solicitărilor privind informațiile de interes public;

⇒ Creșterea calității serviciilor publice, reducerea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative;

⇒ Realizarea unei informări preventive eficiente și eficace a populației și diseminarea către aceasta a măsurilor preventive, precum și a modului de comportare ce trebuie urmat de cetățeni, atât premergător, cât și pe timpul manifestării diferitelor tipuri de risc.

⇒ Dezvoltarea activității de prevenire și combatere a infracțiunilor contra mediului (infracțiuni contra mediului înconjurător, silvice, contra fondului piscicol și cinegetic, la regimul deșeurilor etc.) și a celor la regimul armelor, munițiilor, explozivilor, precursorilor de explozivi și substanțelor periculoase, derulată la nivelul Poliției Române;

⇒ Furnizarea mesajului preventiv către cetățeni prin realizarea materialelor de informare preventivă, afișe, flyere, rolapuri, etc. Transmiterea acestora către populație în vederea intensificării parteneriatului cu comunitatea, menținându-se astfel rolul și atribuțiile A.T.O.P Sălaj, cu sprijinul I.P.J Sălaj, I.J.J Sălaj și ISU Sălaj.

MONITORIZARE ȘI EVALUARE

A.T.O.P Sălaj va monitoriza în permanență acest plan de dezvoltare, urmând ca pentru atingerea obiectivelor să fie elaborate, după caz sub planuri pentru fiecare comisie. Vor fi estimate costurile și vor fi identificate domeniile de activitate pentru îndeplinirea obiectivelor.

Se va întocmi un raport trimestrial pentru fiecare comisie A.T.O.P. Sălaj privind progresul conform planului, iar evaluarea întregului plan va fi reflectată în raportul anual al A.T.O.P. Sălaj.

PREȘEDINTE

ZAHARIA MARCEL - CLAUDIU