

PROIECT DE HOTĂRÂRE

Privind asumarea măsurilor necesare în vederea îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor proiectului “Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord – județul Sălaj”, în scopul asigurării funcționalității acestuia

Consiliul Județean Sălaj, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

- expunerea de motive nr. 18120 din 16.12.2015 a președintelui Consiliului județean;
- raportul comun de specialitate nr. 18121 din 16.12.2015 al Direcției managementul proiectelor și Direcției economice;
- Instrucțiunea nr. 144/10.12.2015 pentru încheierea de acte adiționale de prelungire a duratei contractelor de finanțare care nu se finalizează în perioada de implementare, în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor proiectului și în vederea asigurării funcționalității acestuia emisă de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice – Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional;
- Prevederile HG nr.678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007 - 2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit;
- prevederile art. 91 alin. (1) lit. d), alin. (5) punctul 10 și alin. (3) lit. f) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 97 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată, cu modificările și completările ulterioare;

H O T Ă R Ă Ș T E:

Art. 1. Asumă demersurile și resursele necesare pentru îndeplinirea integrală a obiectivelor și indicatorilor proiectului “*Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord – județul Sălaj*”, în scopul asigurării funcționalității acestuia, cu respectarea duratei de implementare având ca termen limită data de 30.06.2016.

Art. 2. Aprobă cheltuielile neeligibile necesare finalizării proiectului, “*Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord – județul Sălaj*” în valoare estimată de 1.500.000 lei, la care se adaugă TVA, conform prevederilor legale în vigoare.

Art. 3. Modificarea duratei de implementare a proiectului “*Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord – județul Sălaj*” prevăzută în contractul de finanțare nr.4099/20.03.2014 în vederea îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor proiectului, va face obiectul unui act adițional încheiat cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice prin Agenția pentru Dezvoltare Regională Nord – Vest.

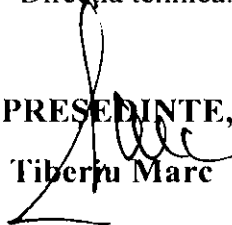
Art. 4. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează:

- Direcția managementul proiectelor și dezvoltare regională;
- Direcția economică;
- Direcția tehnică.

Art. 5. Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Direcția juridică și administrație locală;
- Direcția managementul proiectelor și dezvoltare regională;
- Direcția economică;
- Direcția tehnică.

PRESEDINTE,


Tiberiu Marc

Avizat:

SECRETARUL JUDEȚULUI,


Cosmin-Radu Vlaicu

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind asumarea măsurilor necesare în vederea îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor proiectului *“Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord – județul Sălaj”*, în scopul asigurării funcționalității acestuia

În 10.12.2015 Autoritatea de Management pentru POR - din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, a emis *Instrucțiunea nr. 144 pentru încheierea de acte adiționale de prelungire a duratei contractelor de finanțare care nu se finalizează în perioada de implementare, în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor proiectului și în vederea asigurării funcționalității acestuia.*

Conform acestei instrucțiuni „Toate contractele cuprinse în «Lista proiectelor cu risc de neimplementare în perioada de eligibilitate a POR 2007-2013», vor putea face obiectul unor acte adiționale de prelungire a duratei acestora, prin acordarea unui termen de finalizare, dar nu mai târziu de 30 iunie 2016, în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor și în vederea asigurării funcționalității acestora, din surse proprii ale beneficiarilor (cheltuieli neeligibile în cadrul proiectelor)”.

Consiliul Județean Sălaj intenționează să solicite o extensie a duratei de implementare pentru proiectul *“Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord – județul Sălaj”* până în **30.06.2016**, pe următoarele considerente:

- Contractul de finanțare aferent proiectului a fost semnat cu întârziere (20.03.2014), deși procedurile de precontractare au început în anul 2011;
- Din cauza procedurilor de atribuire îndelungate și anevoioase, contractul de execuție lucrări a fost semnat doar în 12.11.2014;
- Întârzieri pe parcursul execuției din cauza condițiilor meteorologice, a necesității obținerii unor avize nesolicitate inițial din partea CNADNR, particularităților locațiilor-monumente situate în arealul unor cimitire vechi și chiar noi, funcționale;
- Nu în ultimul rând, **slaba capacitate profesională și tehnică** a Antreprenorilor asociați.

Este necesară astfel prelungirea contractului de finanțare pentru proiectul *“Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord – județul Sălaj”* până în 30.06.2016 și asumarea tuturor demersurilor necesare în vederea îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor proiectului, în scopul asigurării funcționalității acestuia. Pentru finalizarea în bune condiții a proiectului menționat sunt necesare cheltuieli neeligibile în valoare estimată de 1.500.000 lei, cu precizarea că, într-o abordare realistă, în funcție de evoluția condițiilor meteorologice, cheltuielile necesare pentru susținerea financiară a proiectului pot fi reduse substanțial până la sfârșitul perioadei de programare.

Având în vedere cele expuse mai sus și în conformitate cu prevederile art. 91 alin. (1) lit. f) și ale art. 97 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată, cu modificările și completările ulterioare, propun adoptarea unei hotărâri privind **asumarea măsurilor necesare în vederea îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor proiectului “Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord – județul Sălaj”, în scopul asigurării funcționalității acestuia**

PREȘEDINTE
Tiberiu Marc
ROMÂNIA
JUDEȚUL JUDEȚEAN SĂLAJ
PREȘEDINTE
1

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind asumarea măsurilor necesare
în vederea îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor proiectului
“Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord – județul Sălaj”,
în scopul asigurării funcționalității acestuia**

Luând în considerare numărul mare de proiecte finanțate prin Programul Operațional Regional pentru care există riscul de a nu fi finalizate până în 31.12.2015 (data la care se încheie perioada de programare), Autoritatea de Management pentru POR - MDRAP a emis în **10.12.2015 Instrucțiunea nr. 144 pentru încheierea de acte adiționale de prelungire a duratei contractelor de finanțare care nu se finalizează în perioada de implementare, în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor proiectului și în vederea asigurării funcționalității acestuia.**

Conform acestei instrucțiuni „Toate contractele cuprinse în «Lista proiectelor cu risc de neimplementare în perioada de eligibilitate a POR 2007-2013», vor putea face obiectul unor acte adiționale de prelungire a duratei acestora, prin acordarea unui termen de finalizare, dar nu mai târziu de 30 iunie 2016, în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor și în vederea asigurării funcționalității din surse proprii ale beneficiarilor (cheltuieli neeligibile în cadrul proiectelor)”.

Consiliul Județean Sălaj intenționează să solicite Autorității de Management o extensie a duratei de implementare pentru proiectul “**Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord – județul Sălaj**” până în **30.06.2016**, pe următoarele considerente:

a) Contractul de finanțare a fost semnat cu întârziere

Cererea de Finanțare pentru proiectul „**Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord - județul Sălaj**” a fost depusă la ADR Nord - Vest în 27.11.2008, având numărul de înregistrare **NV/9/5/5.1/177/27.11.2008**. Într-o primă etapă, aplicația a fost evaluată și încadrată în categoria **proiectelor eligibile fără sursă de finanțare**, fiind inclusă pe lista de așteptare.

Ulterior, începând din luna septembrie 2011, Cererea de finanțare și documentele suport ale acesteia, au parcurs **etapa de evaluare tehnică și financiară simplificată**, perioadă care a durat excesiv de mult, finalizându-se doar în **20.03.2014**, dată la care a fost semnat Contractul de Finanțare.

b) Întârzieri datorate achiziției Contractului de execuție lucrări

În etapa achiziției Contractului de execuție lucrări **au apărut întârzieri în publicarea invitației de participare** datorită unor **solicitări repetitive** și, în mare parte nejustificate a aceluiași clarificări, ceea ce a atras după sine și **validarea Fișei de date** de către ANRMAP într-un interval de timp neașteptat de lung. Astfel, Fișa de date a fost respinsă de 4 ori în perioada **14 iulie - 21 august 2014**. În consecință, procedura de cerere de oferte pentru achiziția menționată a început în 21.08.2014, prin publicarea în SEAP a invitației de participare, iar **Contractul de execuție lucrări nr. 13653 a putut fi semnat doar în data de 12.11.2014.**

c) Întârzieri apărute pe parcursul derulării execuției lucrărilor

- Având în vedere că **toate lucrările**, prin natura lor, sunt **lucrări de exterior**, condiționate inevitabil de evoluția temperaturilor din sezonul rece, Antreprenorul a solicitat **suspendarea lucrărilor în perioada 20.12.2014 – 20.01.2015**;
- Din cele 7 locații abordate prin proiect, 5 sunt amplasate pe drumuri naționale, fiind astfel necesară obținerea unui aviz / autorizație din partea CNADNR. Consiliul Județean Sălaj a făcut demersurile necesare pentru obținerea acestora, dar din cauza procedurilor anevoioase și de lungă durată, ultimele avize au fost obținute în luna **septembrie 2015**;
- După începerea lucrărilor, obiectivele de investiții fiind biserici de lemn construite în perioada secolelor 16-18, au fost identificate o serie de morminte vechi, nemarcate, în zona proiectată pentru construcțiile civile (alei, toalete, puncte de informare) fapt ce a determinat regândirea circuitului turistic și funcțional al monumentului. De asemenea, cimitirele din jurul bisericilor de lemn sunt încă funcționale, existând situații în care, din momentul proiectării până la începerea efectivă a lucrărilor în zona proiectată pentru execuția acestora au apărut morminte noi;
- Conform solicitărilor Autorității Contractante, pentru cele 7 locații era necesară o abordare în paralel a lucrărilor. Antreprenorul nu a avut însă capacitatea de a asigura mobilitatea resurselor de la o locație la alta, astfel că ritmul lucrărilor a fost extrem de lent. Autoritatea Contractantă a întreprins toate demersurile pentru a impulsiona ritmul de lucru în șantier prin monitorizarea permanentă de către membrii echipei de proiect și dirigintele de șantier, notificări imperative și impunerea de sancțiuni, penalități, în baza restanțelor față de graficul de execuție. Menționăm următoarele documente de corespondență pe care **le atașăm**:
 - Adresele nr. 6923/14.05.2015, 6930/14.05.2015, 8124/03.06.2015, 8702/17.06.2015, 11556/17.08.2015, 12535/07.09.2015, 13130/17.09.2015, 13260/21.09.2015, 13754/30.09.2015, 16402/13.11.2015;
 - Note de constatare săptămânale în teren ale dirigintelui de șantier;
 - Notificarea nr. 14509 / 13.10.2015 privind impunerea de penalități.

Garanții contractuale:

Potrivit Contractului de execuție lucrări nr. 13653 / 12.11.2014, au fost stabilite în sarcina Antreprenorului următoarele:

- Majorări de întârziere în cuantum de 2% din prețul contractului rămas de executat, pentru fiecare lună de întârziere, care sunt aplicate de la data la care s-au constatat întârzieri față de graficul de execuție asumat;
- Repararea integrală a prejudiciului cauzat Autorității Contractante prin nefinalizarea la termen a obligațiilor contractuale, conform art. 10.2, 10.3 din contractul menționat;

Menționăm, de asemenea, că există constituită la dispoziția Autorității Contractante o garanție de bună execuție în cuantum de 10% din valoarea contractului fără TVA, din care până la momentul actual s-a reținut suma de **137.978, 90 lei**, urmând ca acest cont să fie alimentat prin rețineri succesive din sumele cuvenite Antreprenorului, până la concurența sumei stabilite prin contract.

Prelungirea contractului de finanțare pentru proiectul **“Circuitul bisericilor de lemn din Transilvania de Nord – județul Sălaj”** este condiționată de adoptarea de către autoritatea deliberativă a unei hotărâri de asumare a tuturor demersurilor necesare în vederea îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor proiectului, în scopul asigurării funcționalității acestuia.

Pentru proiectul menționat a fost estimată valoarea de 1.500.000 lei, cu precizarea că, într-o abordare realistă, în funcție de evoluția condițiilor meteorologice, cheltuielile necesare pentru susținerea financiară a proiectului pot fi reduse substanțial până la sfârșitul perioadei de programare.

Menționăm că nefinalizarea la timp a tuturor indicatorilor și neîndeplinirea integrală a obiectivelor atrage sancțiunea descalificării ca eligibile și a cheltuielilor deja rambursate.

Având în vedere cele enunțate anterior, în conformitate cu prevederile art. 98, coroborat cu art. 44 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem adoptarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

DIRECTOR EXECUTIV,

Catița Crihan



DIRECTOR EXECUTIV,

Leontina-Lucica Marușca

