

PROIECT DE HOTĂRÂRE
pentru modificarea tarifului de depozitare aplicabil serviciului public de salubritate al
județului Sălaj

Consiliul Județean Sălaj, întrunit în ședință ordinară;

Având în vedere:

- expunerea de motive nr.731 din 18.01.2019 a Președintelui Consiliului județean;
- raportul de specialitate nr.729 din 18.01.2019 al Direcției dezvoltare și investiții;
- Contractul de delegare nr.1865/2015 privind concesionarea gestiunii serviciului public de salubritate al județului Sălaj - componenta TTPD;
- prevederile Legii nr. 211/2011 *privind regimul deșeurilor*, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.8 alin.(3) lit. k) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.4 și art.7 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile OUG nr.196/2005 *privind Fondul pentru mediu*, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordinului nr.109/2007 *privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților*;
- prevederile art. 91 alin. (1) lit. d) și f) coroborate cu cele ale alin. (5) lit. a) pct.13 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 97 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRÂȘTE

Art. 1. Se modifică tariful de depozitare aplicabil serviciului public de salubritate al județului Sălaj, la valoarea de 91,22 lei/tonă.

Art. 2. Contractul de delegare nr.1865/2015 privind concesionarea gestiunii serviciului public de salubritate al județului Sălaj - componenta TTPD se modifică în mod corespunzător prin încheierea unui act adițional.

Art. 3. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredințează:

- Direcția juridică și administrație locală;
- Direcția economică;
- Direcția dezvoltare și investiții.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică la:

- Direcția juridică și administrație locală;
- Direcția economică;
- Direcția dezvoltare și investiții;
- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECODES Sălaj”.

PREȘEDINTE,


Tiberiu Marc

Avizat:

SECRETARUL JUDEȚULUI,


Cosmin - Radu Vlaicu

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre pentru modificarea tarifului de depozitare aplicabil Serviciului public de salubritate al județului Sălaj

Conform prevederilor Contractului de finanțare nr.100666/19.10.2010 aferent proiectului *"Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Sălaj"*, operarea sistemului de management al deșeurilor este asigurată de către Operatorul TTPD - Asocieria formată din SC BRANTNER SERVICII ECOLOGICE SRL și SC VITALIA SERVICII PENTRU MEDIU TRATAREA DEȘEURILOR SRL.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Sălaj nr.4 din 31.01.2015 s-a aprobat atât atribuirea Contractului de concesiune către operatorul mai sus menționat cât și Contractul de concesiune nr.1865 din 18.02.2015, semnat între Operatorul TTPD și UAT Județul Sălaj.

Potrivit prevederilor OUG nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/ 2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu - începând cu data de 1 ianuarie 2019 - este obligatorie includerea în tarifele de salubritate a „contribuției pentru economia circulară” în valoare de 30 lei/tonă, pentru deșeurile municipale destinate a fi eliminate prin depozitare.

Cuantumul contribuției, procedura de aplicare/metodologia de calcul și destinația acesteia este reglementată prin OUG nr.196/2005, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul nr.578/2006, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, în baza prevederilor HG nr.937/2018, **salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată - începând cu data de 1 ianuarie 2019 - este de 2.080 lei/lună, față de 900 lei/lună în anul 2014 (depunere oferte în cadrul procedurii de atribuire a Contractului TTPD).**

În considerarea modificărilor/obligațiilor stipulate în actele normative mai sus menționate, raportându-se la cadrul contractual (ex: art.6.1.3, art.6.1.4, art.6.1.8, art.7.1.7, art.7.1.12, art.7.2.10 și art.7.1) și în acord cu prevederile Ordinului nr.109/2007, **Operatorul TTPD a înaintat Concedentului - Consiliul Județean Sălaj - solicitarea de modificare a tarifului pentru componenta de depozitare.**

Din analiza documentelor prezentate delegatarului de către Operatorul TTPD, rezultă faptul că **majorarea solicitată pentru tariful de depozitare este de 33,22 lei/tonă pentru deșeurile menajere eliminate prin depozitare, respectiv de la 58,00 lei/t la 91,22 lei/t.**

De precizat este faptul că **această contribuție - în cuantumul mai sus menționat - precum și alte modificări ale tarifului de depozitare induse de intrarea în vigoare a OUG nr.74/2018, se aplică doar cantităților de deșeuri municipale eliminate prin depozitare, conform cerințelor din Caietul de sarcini și fluxului de deșeuri, respectiv la cca.42,30% din cantitatea totală de deșeuri generată la nivelul județului.**

Conform Fișei de fundamentare a modificării tarifului de depozitare - elaborată de Operatorul TTPD în baza prevederilor Ordinului nr.109/2007, **intrarea în vigoare a actelor normative mai sus menționate și efectul acestora asupra costurilor de operare survenite se regăsesc ca influență în următoarele elemente de cost din cadrul tarifului de depozitare:**

- Componenta depozitare: influență (contribuție la economia circulară) - **30,00 lei/t**;
- Cheltuieli cu munca vie: influență (majorarea salariului minim brut pe țară) - **2,33 lei/t**;
- Fondul pentru închiderea depozitului de deșeuri și urmărirea postînchidere: influență (actualizarea cotei părți anuale cuprinse în tarifele ofertate/actualizarea cursului valutar (de la 4,40 lei/euro la 4,66 lei/euro) - **0,89 lei/t**.

Așa cum se poate observa, **ponderarea cuantumului „contribuției la economia circulară”** (30,00 lei/t) **în cuantumul total al majorării** (33,22 lei/t) **este de peste 90%**, generat de o obligație instituită prin legislația națională și imperios impusă de Directivele Europene în domeniul protecției mediului.

De altfel, **de la începutul operării**, respectiv iulie 2016 și până în prezent (cca. 2,5 ani), nu s-au operat și **nu s-au acordat nici un alt fel de majorări** pentru tarifele practicate la CMID Dobrin, acestea fiind plafonate la nivelul ofertat (2014) pe toate cele patru componente/tarife ale Serviciului, cu toate că în acest interval s-au manifestat presiuni inflaționiste de natură valutară, salarială, combustibili, etc.

Pentru a facilita o analiză cu relevanță în edificarea privind impactul acestor modificări asupra tarifului de depozitare, sintetic **influențele asupra tarifelor aplicate operatorilor de colectare și transport** (CT1 și CT2) se prezintă astfel:

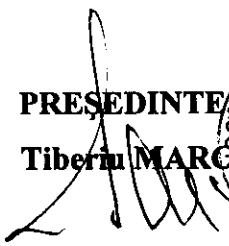
- CT1 (fără tarif transfer): **14,05 lei/t** deșeu depozitat, de la 73,74 lei/t la 87,79 lei/t (19,06 %);
- CT2 (cu tarif transfer): **14,05 lei/t** deșeu depozitat, de la 126,74 lei/t la 140,79 lei/t (11,09 %).

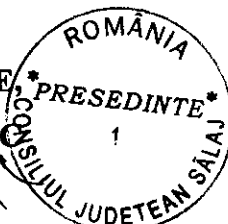
Pentru a întregi acest tablou sintetic al modificărilor - conform determinărilor/calculelor efectuate de către ADI „*ECODES Sălaj*” - **impactul asupra taxei/tarifului final**, plătit de către utilizatorii/beneficiarii serviciului începând cu 2019 la nivelul fiecărui UAT din județ, este cuprins între **20 - 81 bani/pers/lună**, pentru zona 1 (Lot1), respectiv între **4 - 24 bani/pers/lună**, pentru zona 2, 3 și 4 (Lot2). Nivelul la care s-a realizat raportarea în această analiză sunt **cantități efectiv cântărite** în cadrul CMID Dobrin, pe aria de delegare/zona 1 (CT1) și la cele trei stații de transfer pe ariile de delegare/zona 2, 3 și 4 (CT2).

Ținând cont de faptul că plata efectuată de către utilizatorii/beneficiarii serviciului de salubritate se face pentru cantități efectiv cântărite și în acord cu prevederile legale specifice, UAT-urile în colaborare cu operatorii de salubritate **pot derula acțiuni specifice de conștientizare** a cetățenilor cu privire la colectarea selectivă a deșeurilor în vederea diminuării cantităților de deșeuri destinate a fi eliminate, **putând astfel influența și costurile totale aferente serviciului de salubritate**.

Totodată, menționez faptul că în temeiul prevederilor **art.32 din Legea nr.101/2006**, respectiv **art.48 din Legea nr.51/2006**, UAT-urile au dreptul de a constata contravențiile și de a aplica sancțiuni în cazul nerespectării dispozițiilor celor două acte normative mai sus menționate, respectiv: *“(1) Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 47 și aplicarea sancțiunilor se fac, conform competențelor stabilite în prezenta lege, de reprezentanți împuterniciți ... ai primarilor ..., în temeiul mandatului ce le-a fost acordat de unitățile administrativ-teritoriale”*.

Având în vedere cele expuse mai sus și cu întreaga responsabilitate conferită de lege pentru aplicarea întocmai și de îndată a cerințelor de politică tarifară stabilite la nivel național pentru contractele de salubritate, în conformitate cu prevederile art. 91 alin. (1) lit. d) și f) coroborate cu cele ale alin. (5) lit. a) pct.13 și în temeiul art. 97 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **propun adoptarea unei hotărâri pentru modificarea tarifului de depozitare aplicabil Serviciului public de salubritate al județului Sălaj**.


PREȘEDINTE
Tiberiu MARC



RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre pentru modificarea tarifului de depozitare aplicabil Serviciului public de salubritate al județului Sălaj

Arhitectura operațională a proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Sălaj” - conform Aplicației/Contractului de finanțare - abordează contractele de concesiune astfel:

- **Contract pentru activitățile de transfer, tratare, prelucrare și depozitare (TTPD)**, procedura de atribuire finalizându-se prin semnarea Contractului de delegare nr.1865/2015.
- **Contract pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor (CT)**, de la generatori până la facilitățile dezvoltate prin proiect (CMID/Stații de transfer), procedura de atribuire finalizându-se prin semnarea Contractului de delegare nr.479/2016 (CT1/Lot1 - zona 1 din județ) și a Contractului de delegare nr.777/2018 (CT2/Lot 2 - zonele 2, 3 și 4 din județ).

Operatorul TTPD - Asocieria formată din SC BRANTNER SERVICII ECOLOGICE SRL și SC VITALIA SERVICII PENTRU MEDIU TRATAREA DEȘEURILOR SRL - **aplică tarifele oferite** (transfer, tratare, sortare, depozitare) aferente cantităților de deșuri care intră în fluxul tehnologic, acestea fiind **aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Sălaj nr.4 din 31.01.2015**.

Cele patru tarife mai sus menționate nu au fost modificate de la începutul operării, respectiv iulie 2016 (cca. 2,5 ani), acestea staționând la nivelul oferit (2014) cu toate că în acest interval au existat majorări semnificative în ceea ce privește cheltuielile cu forța de muncă, cu combustibilul, cu nivelul taxelor/ impozitelor, etc.

În baza prevederilor **OUG nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/ 2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu - începând cu data de 1 ianuarie 2019** - se instituie în sarcina autorităților administrației publice locale, respectiv ADI-uri obligativitatea **incluzerii în tarifele de salubritate și a „contribuției pentru economia circulară”**, cuantumul acesteia fiind de **30 lei/tonă** deșeurile municipale destinate a fi eliminate prin depozitare (cca.42,30% din cantitatea totală de deșuri generată la nivelul județului Sălaj). Această contribuție reprezintă o obligație instituită prin legislația națională și imperios impusă de Directivele Europene în domeniul protecției mediului.

Valoarea contribuției, procedura de aplicare/metodologia de calcul și destinația acesteia este stabilită/reglementată în conformitate cu prevederile OUG nr.196/2005 și a Ordinului nr.578/2006.

De asemenea, în conformitate cu prevederile HG nr.937/2018, **cuantumul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată** (începând cu 1 ianuarie 2019) este de **2.080 lei/lună**, față de 900 lei/lună în anul 2014 (cuantumul salariului de bază, aflat în plată, la data depunerii ofertelor în cadrul procedurii de atribuire a Contractului TTPD).

Raportându-se la prevederile Contractului de delegare nr.1865/2015 (ex: art.6.1.3, art.6.1.4, art.6.1.8, art.7.1.7, art.7.1.12, art.7.2.10 și art.7.1) - în considerarea modificărilor/obligațiilor stipulate în actele normative mai sus menționate și a prevederilor art.15 din Ordinul nr.109/2007, **Operatorul TTPD a înaintat Delegatarului (Consiliul Județean Sălaj) o solicitare de modificare a tarifului pentru componenta de depozitare** (nr.8687/12.12.2018, nr.8694/14.12.2018 și nr.8723/10.01.2019).

Din analiza documentelor prezentate delegatarului a rezultat faptul că majorarea solicitată pentru tariful de depozitare este în cuantum de 33,22 lei/tonă deșuri depozitate, respectiv de la 58,00 lei/t la 91,22 lei/t, solicitarea operatorului încadrându-se în prevederile art.15 din Ordinul nr.109/2007.

Conform Fișei de fundamentare a modificării tarifului de depozitare, elaborată conform Ordinului nr.109/2007, intrarea în vigoare a actelor normative mai sus menționate și efectul acestora asupra costurilor de operare survenite are **impact asupra următoarelor elemente de cost din cadrul tarifului de depozitare**, respectiv:

- Componenta depozitare: influență (contribuție la economia circulară) - **30,00 lei/t**;
- Cheltuieli cu munca vie: influență (majorarea salariului minim brut pe țară) - **2,33 lei/t**;
- Fondul pentru închiderea depozitului de deșuri și urmărirea postînchidere: influență (actualizarea cotei părți anuale cuprinse în tarifele ofertate/actualizarea cursului valutar (de la 4,40 lei/euro la 4,66 lei/euro) - **0,89 lei/t**.

Conform prevederilor contractuale și ale **art.12 alin.(1) din HG nr.349/2005 privind depozitarea deșeurilor**, cu modificările și completările ulterioare, *“Operatorul depozitului este obligat să își constituie un fond pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului, denumit Fond pentru închiderea depozitului de deșuri și urmărirea acestuia postînchidere”*. Fondul s-a constituit în limita sumei stabilite prin proiectul depozitului pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului în cuantum de **900.000 euro**. Conform cursul valutar de la data constituirii fondului (2015) a fost de cca.4,40 lei/euro, Operatorul având obligația de a converti suma menționată, în lei, la cursul valutar actual.

În prima notificare de modificare a tarifului, cuantumul majorării a fost de 35,86 lei/tonă, valoarea care cuprindea și influența componentei „*profit depozitare*”, în cuantum de 2,69 lei/tonă. În urma analizării propunerii, Delegatarul a considerat faptul că solicitarea de majorare a cuantumului componentei „*profit depozitare*” - cu o influență de 4,63% în cuantumul tarifului de depozitare - nu este relevantă cu atât mai mult cu cât Operatorul TTPD a solicitat ca „... *sumele colectate din contribuția la economia circulară nu vor fi luate în considerare de către Delegatar la determinarea bazei de calcul a redevenței*”.

Totodată modificările tarifului de depozitare induse de intrarea în vigoare a OUG nr.74/2018, inclusiv contribuția pe economia circulară, **se aplică doar cantităților de deșuri municipale eliminate prin depozitare și nu cuantumului taxei/ tarifului aplicat generatorilor finali**.

Așa cum se poate observa, **ponderarea cuantumului „contribuției la economia circulară” (30,00 lei/t) în cuantumul total al majorării (33,22 lei/t) este de peste 90%**.

Prevederile actelor normative mai sus menționate/modificarea tarifului de depozitare de la CMID Dobrin au impact și asupra tarifelor aplicate operatorilor CT, acestea fiind redate mai jos:

- CT1 (fără tarif transfer): **14,05 lei/t** deșeu depozitat (19,06 %), de la 73,74 lei/t la 87,79 lei/t;
- CT2 (cu tarif transfer): **14,05 lei/t** deșeu depozitat (11,09 %), de la 126,74 lei/t la 140,79 lei/t.

Impactului modificării tariful de depozitare asupra cuantumului taxei/tarifului aplicat generatorilor finali la nivelul fiecărui UAT a fost determinat de către ADI „ECODES Sălaj”, influența asupra nivelului taxei/tarifelor fiind cuprinsă între 20 - 81 bani/pers/lună, pentru zona 1 (Lot1), respectiv între 4 - 24 bani/pers/lună, pentru zona 2, 3 și 4 (Lot2).

Având în vedere cele enunțate mai sus, în conformitate cu prevederile art.98 coroborat cu art. 44 alin. (1), precum și ale art. 97 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **propun promovarea unui proiect de hotărâre pentru modificarea tarifului de depozitare aplicabil Serviciului public de salubritate al județului Sălaj.**

 **DIRECTOR EXECUTIV,
Ioana - Lavinia GHILEA**

