

**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SĂLAJ**  
**CONSILIUL JUDEȚEAN SĂLAJ**  
**AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ SĂLAJ**  
**COMISIA PENTRU PROBLEME SOCIALE, STANDARDE PROFESIONALE,**  
**CONSULTANȚĂ ȘI DREPTURILE OMULUI**

**RAPORTUL**  
**COMISIEI PENTRU PROBLEME SOCIALE, STANDARDE PROFESIONALE,**  
**CONSULTANȚĂ ȘI DREPTURILE OMULUI PE TRIMESTRUL IV 2018**

Activitatea comisiei pentru probleme sociale, standarde profesionale, consultanță și drepturile omului desfășurată în trimestrul IV 2018 s-a desfășurat în baza Planului strategic pentru anul 2018, urmărindu-se realizarea obiectivelor stabilite sens în care au fost organizate 1 ședință de plen și 3 ședințe ale comisiei de specialitate.

În luna septembrie 2018 - la nivelul comisiei s-a analizat situația infracțiunilor contra persoanei în deosebi a celor de lovire sau alte violențe în 9 luni. Din datele prezentate de I.P.J Sălaj rezultă următoarea situație

**SITUAȚIA PRINCIPALILOR MACRO-INDICATORI**

**INFRAȚIUNI SESIZATE**

Situația operativă pe raza județului Sălaj se prezintă astfel:

INDICATORI	9 luni 2017	9 luni 2018	evolutie 2018/2017	
			+/-	%
<b>INFRAȚIUNI sesizate- TOTAL</b>	<b>3610</b>	<b>3722</b>	112	3,10%
<b>1 - economico-financiare</b>	255	176	-79	-30,98%
<b>2 - judiciare</b>	2188	2331	143	6,54%
<b>3 - de alta natura</b>	1167	1215	48	4,11%
<b>PREJUDICIUL SESIZAT (mii RON)</b>	169170,45	25095,47	-144075	-85,17%

Analiza indicatorilor statistici arată că, **evoluția** numărului **infracțiunilor sesizate total** înregistrate în primele 9 luni ale anului 2018 (3722 fapte), față de aceeași perioadă a anului trecut, este în **creștere cu 3,1%** (+112 fapte sesizate), după natura lor, creștere fiind înregistrată la numărul infracțiunilor de natură judiciară și la numărul infracțiunilor de altă natură, situația prezentându-se astfel:

- ☞ **Infracțiuni economico-financiare:** 255 în 2017 și 176 în 2018(-30,98%);
- ☞ **Infracțiuni judiciare:** 2188 în 2017 și 2331 în 2018(+6,54%);
- ☞ **Infracțiuni de altă natură:** 1167 în 2017 și 1215 în 2018(+4,11%).



Prin comiterea de infracțiuni s-a cauzat un **prejudiciu** sesizat în valoare de peste 25 milioane lei, înregistrându-se o **scădere procentuală** a acestuia cu 85,17% față de perioada de comparație.

La **infracțiunile sesizate contra persoanei** se constată o **creștere** cu 11,04% a numărului de fapte sesizate (+108 fapte) față de perioada de comparație, evoluție datorată și sesizării a 601 loviri sau alte violențe(+14,69%), a 143 fapte de amenințare(+38,83%). De asemenea, în perioada analizată, au fost înregistrate 23 ucideri din culpă(+109,09%), *cea mai mare parte a acestora au fost săvârșite de conducători auto(78,26%,).*

Numărul **infracțiunilor contra patrimoniului** înregistrează o **descreștere** cu **0,30%** față de perioada de comparație, pe fondul **creșterii** numărului infracțiunilor de **furt** sesizate cu 56 fapte(+5,12%) și **diminuării** numărului infracțiunilor de **distrugere** sesizate cu 9,69% (-34 fapte).

INDICATORI	9 luni 2017	9 luni 2018	evolutie 2018/2017	
			+/-	%
<b>INFRACTIUNI sesizate- TOTAL</b>	<b>3610</b>	<b>3722</b>	112	3,10%
<b>A. INFRACTIUNI CONTRA PERSOANEI</b>	<b>978</b>	<b>1086</b>	108	11,04%
1. Omorul (art. 188 - 189 CP)	3	0	-3	-100,00%
2. Tentativa de omor (art. 188 - 189 CP)	1	3	2	200,00%
5. Uciderea din culpă - total (art. 192 CP)	11	23	12	109,09%
1. Loviri sau alte violențe (art. 180 CP)	524	601	77	14,69%
1. Violul (art. 218 CP)	12	17	5	41,67%
4.Vătămarea corporală din culpă - (art. 196 CP)	230	206	-24	-10,43%
2. Amenințarea (art. 206 CP)	103	143	40	38,83%
1. Violarea de domiciliu (art. 224 CP)	36	32	-4	-11,11%
<b>C. INFRACTIUNI CONTRA PATRIMONIULUI</b>	<b>1654</b>	<b>1649</b>	-5	-0,30%
1. Furtul - total (art. 228-230 CP)	1093	1149	56	5,12%
1. Tâlhăria - total (art. 233, 234, 236 NCP)	11	17	6	54,55%
1. Distrugerea - total (art. 253-255 NCP)	351	317	-34	-9,69%

În perioada analizată au fost sesizate 3 tentative de omor (+2), 17 infracțiuni de viol (+5) și 17 tâlhării (+6) nefiind sesizate infracțiuni de omor, loviri cauzatoare de moarte.

INDICATORI	9 luni 2017	9 luni 2018	evolutie 2018/2017	
			+/-	%
<b>B.1 FURTUL - TOTAL (art. 228, 229, 230 CP)</b>	<b>1093</b>	<b>1149</b>	<b>56</b>	<b>5,12%</b>
a. din locuințe	264	252	-12	-4,55%
b. din curți, anexe gospodărești, gospodării	120	201	81	67,50%
c. din societăți comerciale	111	136	25	22,52%
f. din vagoane	1	0	-1	-100,00%
g. de bagaje, de la călători S.N.C.F.R., aero, naval	2	0	-2	-100,00%
i. furt de componente de la infrastructură de transport	2	0	-2	-100,00%
m. din buzunare, poșete, genți,etc.	43	67	24	55,81%



p. din autovehicule - total	79	101	22	27,85%
q. de componente din exteriorul auto (oglinzi, stergătoare, roți, etc.)	35	43	8	22,86%
r. de plăcuțe înmatriculare auto	4	3	-1	-25,00%
s. de auto	26	14	-12	-46,15%
t. de arme	0	0	0	-
u. de animale - total	19	21	2	10,53%
v. de păsări	25	19	-6	-24,00%
x1. de metale feroase (altele decât componente de la infrastructură de transport)	0	1	1	-
x2. de metale neferoase (altele decât componente de la infrastructura de transport)	0	3	3	-
y. de produse agricole de pe câmp	25	40	15	60,00%
z. alte infracțiuni de furt	337	248	-89	-26,41%

În primele 9 luni ale anului 2018, **numărul infracțiunilor total sesizate** a înregistrat **creșteri atât în mediul urban(+4,2%) cât și în mediul rural(+1,98%)**, după natura faptelor, creșteri se înregistrează la infracțiunile de natură judiciară și la cele de altă natură în mediul urban, iar în cel rural se înregistrează creșteri la infracțiunile de natură judiciară.

INDICATORI	9 luni 2017		9 luni 2018		evolutie 2018/2017 urban		evolutie 2018/2017 rural	
	Urban	Rural	Urban	Rural	+/-	%	+/-	%
<b>INFRACTIUNI sesizate- TOTAL</b>	<b>1738</b>	<b>1871</b>	<b>1811</b>	<b>1908</b>	73	4,20%	37	1,98%
<b>A. INFRACTIUNI CONTRA PERSOANEI</b>	475	503	521	564	46	9,68%	61	12,13%
1. Omorul (art. 188 - 189 CP)	1	2	0	0	-1	-100,00%	-2	100,00%
2. Tentativa de omor (art.188 - 189CP)	1	0	1	2	0	0,00%	2	-
5. Uciderea din culpă - total (art. 192 CP)	4	7	5	18	1	25,00%	11	157,14%
1. Loviri sau alte violențe (art.180CP)	262	262	305	296	43	16,41%	34	12,98%
2. Amenințarea (art. 206 CP)	67	36	85	58	18	26,87%	22	61,11%
1 Violul (art. 218 CP)	4	8	5	12	1	25,00%	4	50,00%
<b>C. INFRACTIUNI CONTRA PATRIMONIULUI</b>	835	818	831	816	-4	-0,48%	-2	-0,24%
1. Furtul - total (art. 208-209 CP)	505	588	564	585	59	11,68%	-3	-0,51%
2. Talhăria - total (art. 211 CP)	4	7	4	13	0	0,00%	6	85,71%
1. Distrugerea- total (art.253-255 NCP)	198	153	165	152	-33	-16,67%	-1	-0,65%

Numărul **infracțiunilor contra persoanei sesizate** înregistrează **creșteri** față de cel înregistrat în perioada de comparație atât în mediul **rural** (+61 fapte, +12,13%) cât și în mediul **urban** (+46 fapte, +9,68%), datorită **creșterii** numărului infracțiunilor de **loviri sau alte violențe** sesizate atât în mediul **rural** (+12,98%) cât și în mediul **urban** (+16,41%).

În perioada analizată, **infrafracțiuni cu violență** au fost comise atât în mediul **rural** și anume 2 tentative de omor(+2), 12 violuri (+4) și 13 tâlhării (+6), cât și în mediul **urban**: 1 tentativă de omor, 5 violuri (+1) și 4 tâlhării.

**Numărul infrafracțiunilor contra patrimoniului** sesizate înregistrează o ușoară **descreștere atât în mediul urban (-0,48%) cât și în cel rural (-0,24%)**, pe fondul **creșterii** numărului de **furturi** în mediul **urban** cu 11,68% (+59 fapte) și **diminuării** acestuia în mediul **rural** cu 0,51% (-3 fapte) .

De asemenea la nivelul comisiei s-a analizat situația asigurarea masei lemnoase pentru populație și măsurile privind prevenirea sustragerilor de masă lemnoasă, astfel:

- Au fost organizate 211 acțiuni și 2601 controale;
- Au fost verificate 358 obiective în 9 luni 2018 și 2792 autovehicole;
- Au fost înregistrate 129 dosare penale;
- Au fost soluționate 88 dosare penale s-a confiscat cantitatea de 510 mc masă lemnoasă în valoare de 219.000 lei;
- S-au soluționat 11 petiții;
- Au fost confiscate 10 motofierăstraie, 2 auto, 14 atelaje și 4 alte bunuri.

A fost întocmit Planul de acțiune Județean SCUTUL PADURII în cadrul căruia au fost prevăzute următoarele măsuri preventive și de combatere:

- *Trimestrial Grupul de lucru se va întruni la sediul I.P.J Sălaj în vederea planificării și organizării activităților;*
- *Săptămânal vor fi organizate acțiuni și controale de către membrii echipelor de acțiune,*
- *Stabilirea provenienței materialului lemnos, urmărindu-se totodată înregistrările între operatorii economici;*
- *Controlul circulației materialului lemnos în vederea stabilirii modului de respectare a prevederilor legale în vigoare;*
- *Verificarea legalității și autenticității documentelor de proveniență și însoțire a materialului lemnos;*
- *Verificarea modului de utilizare de către operatorii economici a documentelor de proveniență și însoțire a materialului lemnos;*
- *Verificarea legalității funcționării instalațiilor de debitare a materialului lemnos, precum și a firmelor intermediare;*
- *Verificarea legalității comercializării materialelor lemnoase în depozite, spații de comercializare, piețe, târguri și oboare;*
- *Verificarea provenienței masei lemnoase pe cantități și sortimente în gări, triaje și porturi;*

- Stabilirea modului de depozitare și valorificare a resturilor (lăturoaie, capete, rumeguș, etc) provenite din procesul de prelucrare a lemnului, forța de muncă folosită în procesul de prelucrare/valorificare a produselor din lemn și respectarea legislației muncii în domeniu, emiterea de documente de însoțire a sortimentelor rezultate în urma debitării lemnului rotund, corespondența dintre situația de fapt și datele înscrise în acestea, etc;
- Controlul aplicării prevederilor legale referitoare la relațiile de muncă, la securitatea și sănătatea în muncă, protecția salariaților care lucrează în condiții deosebite și a prevederilor legale referitoare la asigurările sociale;
- Identificarea ocupărilor ilegale în fondul forestier sau amplasarea ilegală a instalațiilor de debitat material lemnos (construcții, banzice, gatere, etc.);
- Verificarea respectării legalității folosirii dispozitivelor de marcat;
- Identificarea cazurilor de achiziții de masă lemnoasă fără documente de proveniență;
- Stabilirea provenienței materialului lemnos la operatorii economici de exploatare și/sau prelucrare, urmărindu-se înregistrările de livrări fictive între agenții economici, pentru legalizarea provenienței arborilor tăiați ilegal;
- Verificarea modului de utilizare/aplicare a sistemului informațional integrat de urmărire a materialelor lemnoase (SUMAL);
- Verificarea respectării normelor tehnice pentru punere în valoare și exploatare a materialului lemnos, a criteriilor de clasificare a arborilor pe picior, subestimarea cantitativă a masei lemnoase puse în valoare, a neconcordanțelor între datele înscrise în actele de punere în valoare și realitatea din teren;
- Identificarea cazurilor în care s-au efectuat puneri în valoare de arbori, autorizări și predări de parchete pentru persoane fizice fără să existe contracte de administrare/servicii silvice, a pădurilor sau de asigurare a altor servicii prevăzute de lege;
- Efectuarea de acțiuni și controale în parchetele aflate în exploatare de către agenții economici, precum și la cele exploatate în regie proprie de către Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, administratorii de păduri private și persoane fizice;
- Verificarea respectării dispozițiilor legale privitoare la protecția mediului cu ocazia exploatării și prelucrării materialelor lemnoase;

**Alte activități care vor fi stabilite la nivel local:**

- verificarea organizării, desfășurării licitațiilor, a întocmirii și atribuirii contractelor de exploatare a masei lemnoase, a contractelor privind proiectarea amenajamentelor silvice, drumurilor forestiere și lucrărilor de reconstrucție ecologică pe terenuri degradate;

- *verificarea respectării legalității de către posesorii de pădure și asociațiile de proprietari de la nivelul județului Sălaj în ceea ce privește paza și administrarea suprafețelor de pădure, precum și cu privire la gestionarea bunurilor aparținând acestora;*
- *dacă pe parcursul desfășurării acțiunii vor apărea date de interes, vor fi organizate punctual microacțiuni în zonele și locurile de interes în funcție de prioritățile rezultate în urma întâlnirilor membrilor echipelor de acțiune.*

**În luna noiembrie 2018** - la nivelul comisiei s-a analizat informarea privind situația copiilor instituționalizați și a celor cu probleme sociale întocmită de către DGASPC Sălaj

De asemenea la nivelul comisiei s-au prezentat activitățile specifice sărbătorii Centenarului Marii Unirii.

**În luna decembrie 2018** - la nivelul comisiei s-au desfășurat următoarele activități:

- măsuri specifice pentru sezonul rece și Sărbători de Iarnă 2018/2019, conform informării întocmită la nivelul I.P.J Sălaj, astfel:

### **MĂSURI ȘI ACȚIUNI SPECIFICE**

În vederea desfășurării în condiții de normalitate a manifestărilor publice din această perioadă, diminuării riscurilor la adresa ordinii publice și menținerii la un nivel controlabil a celor care nu pot fi eliminate, la nivelul inspectoratului vor fi aplicate măsurile din competență pentru adaptarea misiunilor și acțiunilor specifice, astfel:

#### **A. ACȚIUNI ȘI MĂSURI GENERALE**

**1. Cunoașterea zonelor și localităților** unde vor avea loc manifestări de amploare, specifice sărbătorilor de iarnă și organizarea și executarea acțiunilor specifice de ordine publică și siguranță rutieră, în scopul prevenirii și combaterii oricăror evenimente care pot perturba ordinea și liniștea publică.

**2. Asigurarea unei capacități eficiente de intervenție** a dispozitivelor permanente de ordine și siguranță publică prin reevaluarea acestora și dimensionarea corespunzătoare, în vederea prevenirii evenimentelor și descurajării elementelor infracționale, inclusiv prin suplimentarea numărului patrulelor de poliție, pe timp de zi și de noapte, de regulă în zonele și pe arterele intens circulate, în raport cu dinamica elementelor situației operative.

**3. Intensificarea schimbului reciproc de informații** între structurile specializate ale poliției și alte structuri abilitate, cu privire la intențiile sau



faptele de natură a pune în pericol securitatea națională, ordinea publică ori siguranța cetățenilor, precum și a bunurilor acestora.

**4.Prezența activă a lucrătorilor de poliție rutieră și ordine publică** pe principalele artere de circulație, cu accent în zonele cunoscute cu risc rutier și în intervalul orar cu valori ridicate de trafic.

**5.Executarea unor acțiuni polițienești** în zonele montane, pe căile de comunicație rutieră și de cale ferată, precum și în piețe, în vederea prevenirii tăierii și comercializării ilegale a brazilor.

**6.Verificarea modului de respectare** a prevederilor legale privind importul, depozitarea, comercializarea ori utilizarea articolelor pirotehnice de către persoane fizice și juridice (activități circumscrise Planului acțiunii naționale Foc de artificii), în perioada sărbătorilor de iarnă 2018-2019.

**7.Asigurarea respectării prevederilor legale** cu ocazia organizării unor focuri de artificii, pentru evitarea incendiilor și a altor pericole pentru siguranța persoanelor.

**8. Efectuarea împreună cu inspectori din cadrul Direcției sanitar-veterinare a unor activități de control** în piețe agroalimentare și centre comerciale, pentru verificarea modului de depozitare, transport și valorificare a produselor din carne, în scopul asigurării respectării cadrului legal în domeniu și prevenirea/combaterrea faptelor ce ar putea afecta sănătatea populației.

**9.Acordarea asistenței de specialitate** agenților economici, societăților comerciale și turistice, în domeniul organizării și funcționării sistemelor de pază și alarmare, transportului și depozitării bunurilor și valorilor.

**10. Asigurarea continuității conducerii** în afara programului de lucru și adaptarea serviciului de permanență din unități în funcție de misiunile și activitățile nou apărute, planificarea și operaționalizarea, la dispoziție, a grupelor operative care vor intra în funcțiune în corelare cu evoluția situației operative.

**11.Luarea măsurilor de înlăturare sau limitare a evenimentelor** care se pot produce ca urmare a fenomenelor meteorologice specifice iernii, împreună cu celelalte structuri ale M.A.I. și instituții abilitate ale statului, pentru evitarea izolării unor localități, artere de circulație rutieră sau feroviară.

**12.Executarea de acțiuni polițienești preventive și punctuale** (filtre, razii, controale etc.) în mediile de interes, în scopul prevenirii și/sau aplanării oricăror stări conflictuale, menținerii ordinii și liniștii publice, prin organizarea unor dispozitive eficiente de siguranță publică, în măsură să rezolve orice problemă, în mod operativ.

### **ACȚIUNI SI MĂSURI SPECIFICE:**

#### **a) Pe linie de ordine publică**

1. Analizarea situației operative din zonele și localitățile turistice și *adaptarea planurilor unice de ordine și siguranță publică*, potrivit

competențelor , în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

2. ***Instituirea graduală a măsurilor și dispozitivelor*** de ordine și siguranță publică, anterior și pe timpul manifestațiilor publice, în vederea sprijinirii structurilor de jandarmi, ținând cont de locul de desfășurare , factorii de mediu, gradul de risc;
3. ***Adaptarea dispozitivelor de siguranță publică*** la specificul activităților turistice, pentru sporirea siguranței și protecției turiștilor, pe timpul sejurului acestora. Realizarea unor dispozitive viabile și flexibile care să poată fi ușor adaptate sau reorientate pentru îndeplinirea unor misiuni neprevăzute ori rezolvarea situațiilor deosebite.
4. ***Realizarea cooperării cu efectivele de jandarmi*** în vederea eficientizării dispozitivelor de siguranță publică prin mărirea numărului de patrule mixte pentru prevenirea infracționalității stradale pe raza localităților urbane și rurale cu accent pe misiunile de patrulare în zonele aglomerate și locurile de comercializare a produselor specifice sărbătorilor de iarnă (târguri , piețe, etc).
5. ***Executarea de acțiuni polițienești în scopul prevenirii și/sau aplanării*** oricăror stări conflictuale și creșterii gradului de siguranță publică.
6. ***Asigurarea intervenției operative*** la evenimentele sesizate prin SNUAU 112.
7. ***Monitorizarea locurilor unde se organizează focuri de artificii***, pentru respectarea condițiilor prevăzute de lege ce trebuie îndeplinite.
8. ***Organizarea și desfășurarea unor acțiuni pentru prevenirea și combaterea infracțiunilor*** la regimul silvic, cu precădere a furturilor de material lemnos și a brazilor, în scopul comercializării acestora în perioada sărbătorilor de iarnă
9. ***Dimensionarea corespunzătoare a dispozitivelor de menținere a ordinii publice***, pentru evitarea situațiilor de risc, îndeosebi pe timpul desfășurării manifestațiilor publice de amploare, precum și pe timpul petrecerilor



organizate de Revelion.

- 10. Asigurarea unor dispozitive suplimentare** în zona stațiunilor, a locurilor de agrement frecventate de turiști și a lăcașelor de cult, pentru prevenirea și/sau aplanarea stărilor conflictuale, descurajarea elementelor infracționale, combaterea fenomenelor cu impact stradal (cerșetoria, consumul de droguri, prostituția și proxenetismul, furturile, înșelăciunile etc).

**b. Pe linie de siguranță rutieră**

**1. Monitorizarea măsurilor pentru asigurarea fluentei și siguranței circulației**, în zonele și în perioadele în care se înregistrează valori ridicate de trafic

**2. Analiza permanentă a dinamicii traficului rutier și intervenția** cu măsuri specifice pentru eliminarea factorilor de risc, prin acțiuni punctuale desfășurate în plan teritorial ori zonal, după caz.

**3. Organizarea și executarea, în mod sistematic, de acțiuni punctuale**, pentru combaterea principalelor cauze generatoare de accidente grave de circulație. În cadrul acțiunilor urmează a fi folosite **efectivele care se află în serviciu, pe traseele și variantele de patrulare stabilite conform buletinului posturilor**

**4. Organizarea și executarea de acțiuni**, pentru controlul în trafic a stării tehnice a vehiculelor și echiparea pentru sezonul rece, pentru combaterea conducerii vehiculelor pe drumurile publice sub influența alcoolului, pentru verificarea pregătirii administratorilor drumurilor cu mijloace tehnice și materiale specifice de intervenție.

**5. Informarea permanentă a participanților la trafic**, cu privire la condițiile meteo-rutiere de deplasare, prin intermediul purtătorului de cuvânt al IPJ Sălaj și a ofițerului responsabil pe linie de educație rutieră.

**6. Asigurarea flexibilității dispozitivului de circulație**, pentru o reacție promptă și eficace la eventuale situații de urgențe civile specifice

sezonului.

7. **Suplimentarea numărului patrulelor** de poliție rutieră, pe timp de zi și noapte, de regulă în zonele și pe arterele intens circulate, în raport de evoluția situației operative.
8. **Asigurarea continuității dispozitivului rutier**, precum și reorientarea unor elemente de dispozitiv pentru **realizarea unei prezențe active** pe principalele drumuri naționale, în punctele cu risc ridicat de accidente și la orele cu trafic intens, în vederea fluidizării circulației și prevenirii evenimentelor rutiere, precum și în scopul **intensificării activităților specifice**, potrivit competențelor, pentru limitarea excesului de viteză și depistarea celor care conduc sub influența băuturilor alcoolice.
9. **Relaționarea permanentă cu administratorii de drumuri** naționale, județene și locale, pentru a se manifesta mai multă receptivitate și operativitate din partea acestora în ceea ce privește intervenția eficientă în vederea menținerii stării de viabilitate a drumurilor.
10. **Asigurarea principalelor artere și trasee de acces către zonele turistice**, cu agenți de poliție rutieră, în situațiile în care traficul rutier este îngreunat de căderi masive de zăpadă sau de alte fenomene meteorologice care pot afecta fluenta circulației rutiere (polei, ceață).

S-au analizat propunerile pentru Strategia ATOP Sălaj pentru anul 2019, propunerile fiind formulate și înaintate pentru a fi analizate în plenul ATOP.

ÎNTOCMIT,  
Camelia Trestian

